

鹤壁市淇滨区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要（草案）

二零一六年三月

目 录

序 言.....	1
第一篇 发展基础和面临的形势	2
第一章 “十二五”时期经济社会发展回顾	2
第二章 “十三五”时期发展环境分析	8
第二篇 指导思想、发展目标和发展布局	12
第一章 指导思想	12
第二章 发展原则	12
第三章 发展定位	14
第四章 发展布局	15
第五章 发展目标	16
第三篇 经济社会发展的战略任务	20
第一章 转型升级，构建现代服务业体系	20
第二章 增强首位度，构建城市现代建管体系	33
第三章 协调共进，构建现代城乡体系	38
第四章 绿色发展，构建现代生态体系	46
第四篇 实施保障	70
第一章 全面加强党的建设	70
第二章 深化行政管理体制改革	72
第三章 增强体制机制保障	74

第四章 深入实施项目建设	75
第五章 持续扩大开放招商	76
第六章 积极推进信息化建设	79
第七章 创新提升资金保障能力	81
第八章 深入推进人才强区战略	82
第九章 持续营造良好环境	83
第十章 充分调动各方积极性	84

序 言

2016年-2020年是我区国民经济和社会发展第十三个五年规划时期。这一时期是我区全面建成小康社会的决胜时期，是打造更高水平生态活力幸福之城核心区和先行区的关键时期，是都市功能区和首善之区协调发展的关键时期，是加快建设“生态活力幸福文化和谐”新淇滨的关键时期。科学谋划“十三五”时期经济社会发展，对率先在全市全面建成小康社会具有十分重要的意义。

《淇滨区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（简称《纲要》）以党的十八届五中全会精神为指导，依据《中共鹤壁市淇滨区委关于制定全区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明了规划期内政府的战略意图、工作重点及政策取向，是我区未来五年经济社会发展的宏伟蓝图和重要指南，是政府履行经济调节、社会管理和公共服务职责的重要依据，是全区人民决胜全面建成小康社会而共同努力奋斗的行动纲领。

第一篇 发展基础和面临的形势

第一章 “十二五”时期经济社会发展回顾

“十二五”时期是我区发展进程中极为关键的五年。在市委、市政府的正确领导下，区委、区政府带领全区人民，全面贯彻落实科学发展观，积极适应经济发展新常态，开拓创新、真抓实干，圆满完成了“十二五”规划主要目标任务，为今后我区长远发展奠定了坚实基础。

第一节 经济保持稳定增长，综合实力明显增强

“十二五”时期，坚持以经济建设为中心，突出抓好项目建设、开放招商、企业服务三项重点工作，全区经济保持平稳较快增长。“十二五”末，国内生产总值（GDP）达到 91.8 亿元，年均增长 11.2%，是 2010 年的 1.7 倍；人均 GDP 预计达到 45450 元，比“十一五”末增加了 10309 元。全社会固定资产投资累计完成 369 亿元，是“十一五”时期的 2.4 倍，2015 年首次突破百亿大关。一般公共预算收入首次突破十亿大关，达到 10.3 亿元，是“十一五”末的 3 倍；年均增长 23.7%，总量稳居全市各县区首位。

第二节 城市建设日新月异，建管水平大幅提升

“十二五”时期，我区坚持规划、建设、管理同步推进，城市面貌和功能品位同步提升。着力构建新型城市框架，倾力抓好城市建设，城区面积由 2010 年的 27 平方公里至 2015 年的 40.6 平方公里。城乡基础设施进一步完善，南海路升级启动，东大线改造扩建完成，新修和改扩建农村道路 305 公

里。城市建成区连片发展，南部片区平地而起，商务中心区、特色商业区和城市商业中心建设成效显著。城市交通建设日臻完善，湘江路、闽江路下穿高速高铁工程顺利完工，钜桥片区、高铁广场周边路网初步形成，柳江路等 86 条城市道路建成投入使用。着力加强了城市精细化管理，组建了城市管理队伍，实施了网格化管理模式，打造了新型智慧城市服务平台。组织实施国家卫生城市、省级园林城市、省级文明城市“三城联创”建设，城市形象和品位大幅提升、首位度明显增强。

第三节 转型升级取得突破，服务业发展提速增效

坚持产业转型升级不放松，强力推进第三产业发展，服务业发展明显加快，结构调整迈出坚实步伐。沃尔玛、大连万达、苏宁电器等一批国际国内知名企业相继落地，传统商贸业快速、集聚发展，城市商圈日趋显现；总部经济、研发经济、新型物流、休闲旅游等现代服务业长足发展。社会消费品零售总额达到 37.5 亿元，年均增长 14.4%。服务业主导地位凸显，成为全区经济重要支撑。三次产业结构比由 2010 年的 9.5：37.9：52.6，调整为 2015 年的 6.4：22.5：71.1，第三产业比重较 2010 年提高了 18.5 个百分点。经济发展活力进一步显现，非公有制经济增加值占生产总值的比重由 2010 年的 61% 增加到 2015 年的 64.5%。

第四节 生态建设成效突出，环保品牌更加响亮

坚持绿色发展不动摇，注重提升生态品质，生态文明建设取得重大突破。有序推进林业生态建设，突出抓好“三带、

三区、四园、一廊道”建设，完成造林、绿化 14 万亩，森林覆盖率 32.5%、城市绿化率 46.2%、人均绿地面积 13.8 平方米；建成省级生态乡镇 4 个、省级生态村 19 个、市级生态村 34 个，成功创建成为省级园林城区和国家生态旅游示范区。启动淇河生态区建设工程，淇河湿地公园被列入国家级生态旅游示范点。着力抓好城市园林绿化，精心打造了以淇河湿地公园、淇河生态园、淇河森林公园和淇水诗苑为主的精品景观工程；实施了 4 条主干道绿化提升工程，打造了樱花、紫薇、美人梅等景观大道。实施蓝天、碧水、清洁乡村工程，启动海绵城市、节能减排试点示范项目建设，积极推进环境综合整治工作，减少扬尘排放，城市污水集中处理率达到 95% 以上，主要污染物排放量大幅度削减，淇河水质、空气质量等环保指标全省领先。

第五节 城乡一体化扎实推进，新型城镇化进程加快

遵循合理布局、科学规划、适度规模、注重实效的原则，围绕新型城镇化建设，积极推进城乡一体化发展。加快实施城市周边地区“村改居”工程，推动农业转移人口市民化工作，累计转移农业人口 4.7 万人，常住人口城镇化率达到 73.84%。涉及 17 个行政村、9000 余户、近 4 万余人的新型社区建设推进有力，15 个新型社区项目全面实施，西臣投一期、姜庄、桃园、半坡店实现搬迁；水泉、钮庄、南海社区建成竣工；潘荒、大赉店、西郭庄、西臣投二期、大辛庄、牛庄、钜新二期等 7 个建设项目正在加快推进。钜桥片区的新型城镇化建设全面展开，新的城镇框架基本形成。

第六节 社会事业全面推进，人民生活显著改善

坚持以人为本，公众幸福指数不断提升。“十二五”时期，全区社会事业全面进步，民生投入比重达到86%；城镇居民医疗保险和新农合财政补助标准、人均基本公共卫生服务标准、学生人均教育经费标准持续提高。教育事业明显进步，45所农村中小学完成改造，8所中小学建成投用，顺利通过了国家教育部督导团义务教育发展基本均衡县区评估验收。卫生和计划生育工作全面提升，重点改造了一批乡村卫生院（室），新建城市社区卫生服务中心2个，新农合、城镇医保参保率均达到98%以上；持续稳定低生育水平，人口出生率控制在4‰以内。五小水利工程顺利实施，新增有效灌溉面积3100亩、节水灌溉面积3000亩、改善灌溉面积2.32万亩，发展节水能力243万立方米，治理水土流失面积54.78平方公里。城乡生活水平和住行条件持续提升，3.3万农村居民和1.45万农村师生饮水安全问题全部解决；1686套廉租住房、700套公租房，3650户农村危房改造、千余辆公共自行车等一批重点民生工程建成投用；1299户、3299人贫困人口实现脱贫。就业再就业工作成效明显，城镇新增就业人员31200人，新增农村劳动力转移就业8200人；城镇登记失业率控制在4.0%以内。城乡居民收入稳步提高，城镇居民人均可支配收入达到26706元，农村居民人均可支配收入达到12040元。社会

保障和公共服务体系更加完善，幸福社区创建扎实开展。严守安全红线，强化社会治理，深化平安建设，扎实推进信访稳定工作，积极化解社会矛盾，群众幸福感和满意度不断提升。

第七节 精神文明和法制建设全面推进，党的建设持续加强

“十二五”时期，我区深入推进省级文明城市创建工作，顺利通过省级文明城区复查验收，公众道德水平和城乡文明程度进一步提升。法制建设全面推进，“六五”普法工作深入开展，法制意识和依法行政意识显著增强。深入贯彻落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》，积极推进推进党政决策的科学化、民主化，全面推进政务公开、村务公开和公众参与。行政体制、经济体制改革持续深化，社会治理不断创新。人民群众参政议政意识不断增强，各级党委政府自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，办理人大代表议案建议、政协提案和群众意见建议近千件，办结率达到 100%。全面加强党的建设，扎实推进“三严三实”专题教育，党的群众路线教育实践活动成果丰硕，各级党委和基层组织不断加强，进一步增强了党组织的战斗力和凝聚力；深入开展党风廉政建设，强化党风廉政建设主体责任，不断加强行政监察、财政、审计等监督工作，行政效能、干部队伍能力素质持续提升，党风政风和社会风气持续好转，全区上下干事创业氛围空前高涨。

总体上看，“十二五”时期，是淇滨区成区以来科学谋划

特点最突出、创新实践特色最鲜明、转型发展成效最显著、人民群众得到更多实惠的五年。经过五年的努力，全区发展优势日益凸显，发展后劲蓄积壮大，全面建成小康社会、加快现代化建设站在新的历史起点上，未来发展前景光明。

专栏 1：淇滨区“十二五”规划主要目标完成情况

宏观指标	具体指标	“十二五”目标		“十二五”完成情况	
		目标值 (2015 年)	年均 增长 (%)	目标完成	年均 增长 (%)
宏观经济	地区生产总值 (亿元)	54.9		91.8	11.2
	人均 GDP (元)	45000		45450	
	一般预算收入 (亿元)	10	>23%	10.3	23.7
	全社会固定资产投资累计 (亿元)	350		369	
	招商引资到位资金累计 (亿元)	350	>23%	380	
结构调整	三次产业结构比	4.7:31.1:64.2		6.4: 22.5: 71.1	
	畜牧业产值占农业总产值的比重	60%		61%	
	非公有制经济增加值占生产总值的比重	>64%		64.5%	
	公路通车总里程 (公里)	634		654.9	
基础设施建设	路网密度 (公里/百平方公里)	95		95	
	行政村道路硬化率和客车通车率	100%		100%	
	新增劳动力就业率	>95%		95%	
社会发展	下岗失业人员再就业率	>95%		96%	
	城镇登记失业率	<3%		3%	
	城镇职工参保率	100%		100%	
	义务教育阶段入学率	100%		100%	
	高中阶段毛入学率	>95%		98%	
	城镇居民人均可支配收入 (元)	27000	>12%	26706	12.2
人民生活	农村居民人均可支配收入 (元)	10300	>10%	12040	13.8
	社会消费品零售总额		>13%	37.5 亿元	14.4
	解决贫困人数 (人)	3100		3299	
	解决贫困家庭 (户)	>1200		1299	

	人口自然增长率	<5.5‰		5.27‰	
可 持 续 发 展	城镇化率	70%		73.64%	
	林木覆盖率	32%		32.5%	
	城镇绿地覆盖率	>45%		46.2%	
	工业固体废物综合利用率	95%		95.5%	
	城市生活垃圾无害化处理率	>85%		85%	
	城镇生活垃圾安全处理率	>95%		95%	
	城镇污水处理率	>85%		85%	

第二章 “十三五”时期发展环境分析

“十三五”时期，世界经济仍处于金融危机后的调整和变革期，全国和全省经济将进入新常态的转型期，全区经济社会发展的外部环境依然复杂严峻，既面临难得的历史机遇，也存在一些亟待破解的风险挑战，需要准确把握、妥善应对。

第一节 国际环境复杂，未来不确定因素增多

“十三五”时期，随着经济全球化深入发展，金融危机深层次影响将持续存在，新一轮科技革命和产业革命蓄势待发，国际政治经济环境更加复杂。国际政治经济治理体系和规则悄然变化，全球政治外交环境充满变数，国家和区域贸易规则主导权争夺将进一步加剧，大国全球战略调整引发地区不稳定因素增多，各种形式的多双边经贸合作兴起，为我国积极融入全球带来机遇的同时，也带来许多新的挑战。新一轮工业革命和产业革命渐行渐近，国际产业分工格局与组织形态正在发生变化，为我国深度参与全球分工提供历史性机遇的同时也带来双重挤压。以智能制造为核心的科技革命兴起，以及随之产生新的生产方式和商业模式，既为我们提供了难

得的发展机遇，也存在发展差距进一步拉大的风险。绿色发展成为时代潮流，催生新一轮的能源革命，使全球气候变化更受关注。各种风险和矛盾交织传递，地缘政治和大国关系更加复杂，给未来发展增加了许多不确定性和不稳定性。这些都为我区进一步开放市场、积极参与国际分工带来机遇和挑战。

第二节 国内经济进入新常态，创新发展带来新机遇

“十三五”时期，全国经济进入新常态的转型期，发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，认识新常态、适应新常态、引领新常态，将成为我国经济发展的大逻辑。推动经济中高速增长、迈向中高端水平将成为国家宏观政策的着力点和基本导向。创新驱动发展、产业转型升级和绿色低碳发展的紧迫性与日俱增。国家推进“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，实施新十年中部崛起规划，新的对外开放大格局和区域经济发展布局加快形成。大城市群在国家经济发展和国际竞争中的重要性继续上升。全面建成小康社会进入决定性阶段，将更加注重脱贫、农村人居环境和教育、医疗、生态环境等突出“短板”问题。全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的协调推进，将不断释放新的制度红利，强化法治保障，推进治理体系和治理能力现代化，激发全社会的活力和创造力。这些为我区实现转型发展提供了良好的外部政策环境。

第三节 全省发展进入新阶段，战略机遇凸显

“十三五”时期，我省经济发展总体向好。积极融入“一带

一路”战略，深入推进粮食生产核心区、中原经济区和郑州航空港经济综合试验区三大国家战略，建设连接东西、沟通南北的全国交通枢纽中心，打造“一带一路”战略支撑点和核心腹地。重点提升郑汴一体化能级，构建以郑州中心城区、航空港区、开封中心城区三大组团为支撑的核心区，推动周边省辖市城区同城化发展，打造全国一流、具有国际影响力的大都市地区，构筑中原城市群轴带发展新格局。大力实施“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术与现代制造业深度融合，大力发展智能制造，打造经济增长新引擎。这些为我市积极融入全省“三大战略”奠定了基础、创造了机遇，有利于进一步发挥优势，实现创新发展。

第四节 全市发展优势明显，总体态势良好

“十三五”时期，我市建设都市功能区的决策，服务业“2+3”产业格局调整，推进农业转移人口市民化等改革红利的释放，全国海绵城市试点市、节能减排财政政策综合示范市等一系列政策资金支持，为全市发展带来了前所未有的机遇。产业平台支撑有力，通过明确功能定位、促进产业集聚、完善服务体系、创新体制机制，全市产业集聚区、产业园区和服务业“两区”将得到长足发展。区位优势凸显，已经基本形成铁路、公路“双十字”格局，豫北区域性交通枢纽地位进一步加强。品牌效应更加响亮，先后获得全国海绵城市建设试点城市、全国创新驱动助力工程示范市、全国质量强市示范市等名片。国家级试点市、示范市、示范区称号达到 34 个，

城市美誉度和影响力进一步提升。生态环境持续优化。城区饮用水源地水质、空气优良天数等主要生态指标均居全省前列，生态已经成为全市靓丽的名片。淇滨区作为鹤壁市的中心城区，发展的优势首当其冲，创新发展正逢其时。

第五节 全区发展基础坚实，后发优势明显

“十二五”以来，我区经济社会发展迅速，城市建设框架基本形成，新的发展空间基础夯实，新兴服务业态不断涌现，新的增长动力正在形成，后发优势不断显现，全区上下干事创业、廉洁奉公、风清气正的氛围更加浓厚，为我区今后的发展奠定了坚实基础。

我们也应清醒认识到，我区长期存在的深层次矛盾仍未根本解决，传统服务业水平较低，改造提升任务繁重，现代服务业发展滞后，亟需加快发展；财政收支矛盾突出的问题仍未得到有效解决；城市建设管理任务依然艰巨，各类潜在风险防范化解刻不容缓，公共服务体系还不够健全，长效管理机制仍需进一步完善；全面从严治党仍需强化，干部队伍思想观念、工作作风、能力素质与人民期盼仍有一定差距，从政环境和服务环境仍需持续优化。

综合判断，“十三五”时期，全区发展机遇和挑战同在，优势大于风险，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，必须准确把握经济发展新常态带来的趋势性变化，立足区情，应时合势，改革创新，厚植优势，抢抓机遇，攻坚克难，奋力开拓全区发展新局面。

第二篇 指导思想、发展目标和发展布局

第一章 指导思想

“十三五”时期我区国民经济和社会发展指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以提高发展质量和效益为中心，加快促进首善之区和都市功能区协调发展，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，率先在全市全面建成小康社会，努力建设“生态活力幸福文化和谐”新淇滨。

第二章 发展原则

坚持厚植优势，实施创新发展。充分发挥我区城市中心、淇河天然生态、区位交通等优势，优化城市发展的空间格局，增强区域发展的环境承载力。加大创新驱动发展战略实施力度，引导社会投资和人力资本向创新聚集，打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，激发全社会创新活力和创造潜能，努力实现由要素驱动为主向创新驱动为主转变。

坚持协调发展，推动整体开发。坚持四化同步科学发展，

以工业化、城镇化带动农业现代化，以信息化加速工业化、城镇化。加快全区新型城镇化建设进度；建设美丽乡村和新型社区，改善农村生产生活环境，提升农村发展和农民收入水平。统筹区域、城乡、物质文明和精神文明协调发展，不断增强经济社会发展的整体性、平衡性。

坚持绿色发展，保护生态环境。坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，把生态文明理念贯穿经济社会发展全过程和各领域，完善生态文明制度，强化激励约束机制；大力发展循环经济，加大生态环境突出问题治理力度；全面推动海绵城市和智慧城市建设，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

坚持开放发展、强化法治建设。积极融入全省发展大局，持续完善开放载体平台，拓宽开放领域，优化开放环境，构建开放型经济新体制，以扩大开放转换动力、促进创新、推动改革、加快发展。严格依法行政，提升司法公信力，增强全民法治观念，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定，把经济社会发展纳入法治轨道，努力建设法治淇滨，以良好的法治环境保障开放发展。

坚持产城融合，保障成果共享。强化产业对区域发展的支撑，围绕产业定格局，将产业布局和全区发展相衔接，加快产城融合发展。加大项目招商力度，以项目建设培植产业发展，以产业发展扩大就业水平，以就业提升城乡居民收入水平，以收入提升实现发展成果共享。大力实施脱贫攻坚工

程，加强社会事业、民生保障等领域的薄弱环节，使全体人民更广泛地参与发展过程、更公平地分享发展成果，不断增进人民福祉。

第三章 发展定位

坚持一张蓝图绘到底，顺应发展规律和群众期盼，在继承和创新中丰富发展内涵，提升发展质量，增强竞争力，打造“生态活力幸福文化和谐”新淇滨。

生态淇滨。通过生态绿化，扩大城市森林绿地面积，拓展城市绿色空间，开展淇河湿地生态保护、河流生态治理、防沙治沙和野生动植物保护等，加快建设资源节约型、环境友好型社会，推进城市自然生态系统的协调发展。

活力淇滨。大力实施“创新驱动”战略，推进科技创新、制度创新、管理创新、文化创新等各方面创新，推动大众创业万众创新，让创新贯穿一切工作之中，加快培育新的增长动力和竞争优势。大力实施“开放带动”战略，坚持以产兴城、以城带产，主动融入全市现代化建设；坚持以扩大开放转换动力、推动改革，完善开放平台，拓宽开放领域，优化开放环境，培育壮大传统服务业，加快发展现代服务业，努力建设高成长服务业强区，不断促进全区经济、社会、商业、文化更加繁荣发展。

幸福淇滨。把以人为本、高效服务贯穿于脱贫攻坚、社会事业、民生保障、社会管理等各个领域，全力打造宜居城区，使全区人民在共建共享发展中有更多获得感。

文化淇滨。深入挖掘、整合文化资源，叫响“人文淇滨”、构建“淇河山水”、做强“节会文化”，加快文化产业发展，增强城市的文化内涵，提升城市的文化品位。

和谐淇滨。把保障和改善民生作为工作的根本出发点，全力做好群众关注的难事、实事，让发展成果更好地惠及群众。统筹区域、城乡、物质文明和精神文明协调发展，不断增强经济社会发展的整体性、平衡性。

第四章 发展布局

按照统筹兼顾、集约节约的原则，推动空间发展布局持续优化，落实主体功能定位，优化城镇空间发展格局，加快构建科学合理的产业布局，统筹城乡一体化和新型城镇化建设，强化生态布局。

城镇空间布局。以城市建成区、商务中心区、特色商业区为核心，以钜桥镇和大赉店镇、金山办事处为两翼，逐步形成“核心提升，两翼齐飞”城乡一体化发展新局面，构建“一核两翼”发展格局。

产业发展布局。依托“五区一城”，即淇河生态区、城市建成区、商务中心区、特色商业区、钜桥商贸物流园、花溪新城（大赉店新镇区）区六大板块，重点构建“1+2+3+N”服务业发展格局，1 即传统商贸业，2 即休闲旅游业和新型物流业，3 即网络经济、健康养老产业、文化创意产业，N 即涵盖传统服务业、现代服务业、新兴服务业中转型升级的所有高成长服务业业态。

生态建设布局。依托全市“三廊三带三区”的生态建设格局，积极开展城市绿化、淇河生态区、西部山区的生态建设，深入实施“五林共育”（即防护林、用材林、经济林、能源林、特用林）、“五水共治”（即污水、洪水、雨水、供水、节水）、“五边共美”（即公路边、铁路边、河边、山边、街道边的绿化洁化美化）、“五气共管”（即降工业废气、控燃煤烟气、减汽车尾气、消城市扬尘、除油烟废气）行动，推进城市生态“五化共建”（即普及化、自然化、特色化、立体化、精细化）。

第五章 发展目标

综合考虑宏观环境和发展条件，今后五年全区的总体目标是：率先在全市全面建成小康社会，深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，增强区域经济社会发展支撑，保障人民生活水平持续提升，经济社会结构更加优化，发展的质量效益显著提升，城乡居民收入与经济发展同步增长，主要环境指标保持全省前列，深化改革和依法治区取得积极成效。

——**经济实力明显增强。**保持经济中高速增长，首善之区和都市功能区建设明显加快，现代服务业引领作用不断增强，服务全市组团发展、辐射带动能力明显提升，力争经济社会发展主要人均指标高于全市平均水平。“十三五”末，地区生产总值年均增长 8% 左右，其中：第三产业年均增长 10% 以上；财政一般公共预算收入达到 15 亿元以上，年均增长 8% 左右；全社会固定资产投资累计突破 500 亿元，年均增长 15%

以上；物价总体水平保持基本稳定。

——**城市建管水平明显提升。**城市基础设施建设日臻完善，精品道路、精品游园、示范小区、示范小巷日益增多，幸福社区创建、网格化管理取得突出成效。智慧城市建设取得更快发展，服务能力取得更大提升，社会满意度取得更优成绩。城市框架进一步扩大；城市道路、供水、排水、供热、供气等基础设施进一步完善，城市品位进一步提高。“十三五”期间，人口自然增长率控制在4‰以下；城镇化率达到80%左右。

——**发展动力明显增强。**转型发展明显突破，第三产业增加值占地区生产总值比重达到75%以上，服务业增速保持全市前列。以休闲旅游和新型物流为引领，实现生产性服务业跨越发展、生活性服务业提速发展，楼宇经济、总部经济、会展经济、金融经济、互联网+、研发经济等六大经济新业态实现新突破。开放新高地建设取得实效，创新驱动发展模式初步建立，全社会创新创业氛围强烈，科技进步对经济增长的贡献率进一步提高，“互联网+”行动力争走在全市乃至全省前列。“十三五”末，三次产业结构比调整为3.5:22.5:75。非公有制经济增加值占生产总值的比重达到70%以上；农业劳动力占劳动力总量的比重明显下降；信息化水平总指数高于全省平均水平。

——**生态环境明显提升。**森林覆盖率、城市绿化率、人均绿地面积、空气和水质量在全省保持领先，生态文明重大制度基本确立，生态系统步入良性循环，生态环境质量明显

改善。“十三五”末，林木覆盖率达到 35% 以上，城镇绿地覆盖率达到 50% 左右，城区环境质量明显好转。工业固体废物综合利用率达到 95% 以上，城市生活垃圾无害化处理率达到 85% 以上，城镇固体垃圾安全处理率达到 95% 以上，城镇污水处理率达到 90% 以上，工业废水处理率 100%。积极建设节约型社会、环境友好型社会，能源综合利用率进一步提高，万元 GDP 能耗保持逐年下降，主要污染物排放量持续削减，淇河水质、空气质量等环保指标保持全省领先。

——**治理能力明显增强**。重要领域和关键环节改革取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，各方面制度更加成熟完善。法治信仰普遍树立，法治政府基本建成，司法公信力有效提升，依法执政能力明显增强，全区法治建设水平进入全省先进行列。党的建设制度化水平显著提高。

——**人民幸福指数明显提升**。就业更加充分，居民收入水平与经济发展同步提升。现行贫困标准以下贫困人口全部脱贫。教育现代化、均衡化长足发展，社会保障全覆盖，基本医疗卫生服务体系、养老服务体系全面建成，住房保障体系基本形成，基本公共服务均等化程度明显提高。“十三五”末，全区新增劳动力就业率达到 95% 以上，下岗失业人员再就业率达到 96% 以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内；城乡社会保障体系逐步健全，城乡居民基本养老保险覆盖面达 100%，城镇居民医疗保险覆盖面达 100% 以上；农村新型合作医疗制度和医疗救助制度基本建立，新型合作医疗实现全覆盖；学前一年毛入园率达到 98%，学前三年毛入园率达到

90%，义务教育阶段入学率达到 100%，高中阶段毛入学率达 95%以上，基本普及高中阶段教育。城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入年均增长 9%以上；力争解决贫困村 1900 人的温饱问题，贫困人口全部脱贫。

第三篇 经济社会发展的战略任务

“十三五”时期，围绕确定的总体思路、发展目标和原则要求，全区要保持战略定力和发展自信，创新破解难题，努力扩大优势，推动转型升级，增强首位度，统筹城乡协调，践行绿色发展，着力改善民生，加快构建现代服务业体系、城市现代建管体系、现代城乡体系、现代生态体系和现代社会治理体系。

第一章转型升级，构建现代服务业新体系

加快实施服务业提升发展行动。坚持生活性服务业和生产性服务业同步推进，促使生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变；坚持传统服务业提升和现代服务业突破同步发展，积极发展新兴产业，全力打造高成长性服务业业态，培育经济增长新引擎。

第一节 深入推进传统商贸流通业

依托城市核心区区位优势、基础优势和五大片区快速发展优势，坚持科学布局、差异化发展的原则，大力引进国内外知名商贸企业，加大扶持本土龙头企业，加快建设城市北部、中部、南部、东部商圈。强化线上线下融合互动，推动传统商圈向体验式智慧化转型，推动零售企业以商品销售为主向“商品+服务”转变，传统批发企业向供应链服务转变，提升全区商贸业发展水平，推动我区成为豫北地区贸易汇聚地、流通集散地、消费目的地。

积极发展批发零售业。加强特色批发及专业市场建设，发展新型零售市场业态。引导餐饮业转变经营方式，发展特色餐

饮服务和大众化消费服务，形成多层次、多元化、高质量的餐饮服务网络。提升发展住宿业，发展一批清洁卫生、方便舒适的商务酒店、家庭旅馆，提高接待服务能力和水平。加强商贸业与农业、旅游业、物流业、房地产业等行业之间的联动，着力形成商贸流通业与农业、其他服务业间的互促、互动和融合发展的良好格局。积极发展连锁经营、折扣店、工厂店等新业态，支持传统商贸企业建设网上商城。鼓励发展社区商业网点，打造一刻钟便民服务圈。

加快培育流通市场主体。壮大流通骨干企业，培育一批主营业务突出、具有自主品牌和较强竞争力的区域性大型流通企业，到 2020 年力争培育 1-2 家年销售收入上亿元的骨干流通企业。通过提供融资担保、信用保险、公共服务平台、放宽市场准入等措施，支持中小商贸服务企业提高组织化、专业化程度，进一步细分市场，开展特色经营。

深入推进城乡流通网络体系建设。切实加强城区商贸流通基础设施建设，引导发展大中型商业网点，培育发展特色商业街区，大力推进各类商品交易市场建设，合理规划建设一批专业市场，培育一批功能齐备、特色鲜明、集散能力强的标准化专业市场，形成层次分明、分工合理的商业网络。健全农村消费品流通网络，鼓励商贸流通企业加快发展农村连锁超市，提高农村连锁网点覆盖面，构建以城区配送为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村现代流通网络。

专栏 2：“十三五”时期传统商贸流通业项目

沃德城市广场项目，总投资 10 亿元，总面积 16 万 m²，规划建设集豪华商业街、百货、餐饮、娱乐、公寓、写字楼于一体的特色鲜明、功能完善的高档城市综合体；建设期限：2016—2017 年

万达城市广场项目。总投资 15 亿，占地 82 亩，主要建设集购物中心，娱乐中心以及城市公寓于一体的大型城市综合体。建设年限：2016—2017 年

鹤壁市中式商业街项目，总投资 5 亿元，占地 68 亩，总面积 12.8 万 m²，主要建设集餐饮、购物、文化娱乐于一体的中式购物街。建设年限：2015—2017 年

鹤壁市欧式商业街项目，总投资 5 亿元，占地 75 亩，总面积 8.5 万 m²，主要建设欧式商业中心、精品店、专卖店和娱乐体验为一体的欧式购物街。建设年限：2015—2017 年

正阳商业广场项目。总投资 3 亿元，总面积 8 万 m²，建设餐饮、购物、文化娱乐于一体的商业综合体。建设年限：2016—2017 年。

兴霖置业城市综合体项目。总投资 20 亿元，占地 152 亩，总建筑面积 25 万 m²，建设餐饮、购物、文化娱乐于一体的商业综合体。建设年限：2016—2018 年。

第二节 着力发展新型物流业

依托全市产业基础和便利交通优势，大力发展冷链、农贸、快递、汽贸、粮食等专业物流。积极发展第三方物流、注重发展第四方物流、“互联网+物流”等新型物流业态，引进高层次现代物流企业。注重运用物联网等信息技术，搭建智能物流网络和公共信息交易平台，完善物流服务体系，打造城市共同配送平台，健全乡村配送网络。主动融入全市积极打造的豫北重要物流节点城市，将我区建设成为区域分拨和城市配送中心，培育创建省级示范物流园区。

加快钜桥物流园区建设。围绕钜桥物流园区建设，着力打造省级示范物流园区，积极申报国家级示范物流园区，充分发挥市场化手段作用，强化示范引领，促进园区规模化、集约化、专业化发展。积极推进园区水、电、路、通讯设施和多式联运设施建设。加快电子商务平台、信息平台 and 孵化平台建设和冷链物流、商贸物流、保税物流和电子商务物流发展。“十三五”期间，引进一批专业物流企业，初步建成豫北区域分拨和城市配送中心。

重点推进专业物流发展。壮大行业龙头，完善区域网络，加快构建适应消费升级的冷链物流体系，建设豫北地区重要的冷链物流基地。整合物流资源，创新服务模式，加强冷链物流企业与连锁零售餐饮、食品加工、贸易分销等企业合作，提供全球采购、城市终端配送等服务，推广“线上线下”经营模式，实现网订店取，推动行业龙头向供应链集成服务商转变。通过实施中原国际商贸城、豫北物流园、光电信息产业园等项目，构建立足鹤壁、服务中原、辐射全国的现代物流基地。

积极发展第三方物流。以发展第三方物流为契机，促进企业内部物流社会化。积极引进大型物流企业，发展一批大型化、社会化、专业化物流企业。实施税收优惠政策，扶持发展潜力大的第三方物流企业，支持第三方物流企业建设物流配送中心。鼓励企业主辅分离，通过多种方式实现企业体制、组织、服务和管理创新，培育大型现代化物流企业，拓展增值服务和高端服务。鼓励物流企业拓展服务功能，向供应链管理方向延伸，

拓展服务内涵，发展垫付货款、代收货款、信用担保、仓单质押等物流金融业务。

专栏 3：“十三五”时期新型物流产业重点项目

鹤壁市四季青国际建材港项目。项目位于淇滨区主城区，规划总占地 500 亩，总建筑面积 60 万 m²，总投资 15 亿元，入驻客商 3000 家，建成首个一站式建材装饰产业批发基地，构筑豫北最大复合性建材装饰产业中心。

钜桥商贸物流园区项目。总规划面积约 7.7 平方公里，规划市政道路 20 条，约 46 公里，总投资约 7.87 亿元，主要发展现代物流、仓储、大型批发市场、电子商务等产业，构建豫北物流 CLD 中心，打造电子商务 O2O 模式平台。

物流综合服务中心项目。总投资 5 亿元，占地 55 亩，总建筑面积 6.2 万 m²，主要建设小企业研发中心、孵化中心。建设年限：2015—2017 年。

中国供销（鹤壁）农产品批发电商物流园项目。项目总投资 15 亿元，占地 500 亩，拟选址钜桥片区九大路以东、经一路以西、湘江东路以南、漓江东路以北，一期占地约 105 亩。项目建成运营后，将成为集农副产品批发零售展销、展示展销、其他商品贸易及展览展示、电子结算、质量检测、加工配送、冷链物流、信息发布、教育培训、涉农创业孵化、电子商务、金融服务、特色餐饮等功能为一体的现代化大型综合服务平台。建设年限：2017—2020 年。

中储股份集合式快递电商物流园项目。总投资 5 亿元，位于武夷路以东、九大路以西、湘江路以南、漓江路以北，占地 300 亩。重点打造“物流园区+物流金融”、“物流园区+互联网”、“物流园区+多式联运”等新型物流枢纽。拟建设集快递、电商物流等产业于一体的集合式集聚园区。建设年限：2017—2020 年。

成都金宏源物流有限公司商贸物流园项目。总投资 2 亿元，占地 150 亩—200 亩，主要建设集仓储、配送中心、物流指挥中心、综合服务中心于一体的综合性园区。项目运营后，预计带动就业 1000 人。建设年限：2017—2018 年。

第三节 大力发展休闲旅游业

依托城市特质和人文自然资源禀赋，将城市旅游、淇河生

态、乡村旅游、康养有机融合，着力打造生态休闲养生之都，形成中原乃至全国知名的旅游目的地和集散地。积极推广城市休闲旅游。以樱花文化节为引领，不断加大樱花种植规模，增加种植品种，增强品牌知名度和影响力；加大基础设施建设，强化功能配套，美化城市环境，叫响生态品牌，建设舒适、慢享、一流的休闲城市。

重点打造淇河生态文化旅游。发挥国家生态旅游示范区和国家湿地公园名片效应，整合淇河文化，深入挖掘沿淇文化旅游资源的丰富内涵和现实价值，倾力做好淇河生态区建设，提升天然太极图景区、金山景区和淇河国家湿地公园品位，适时开发白龙庙、七里沟等旅游优势资源；规划建设沿淇道路，整肃沿淇河建筑，建设、规范、完善服务设施，把淇河生态区打造成中原盛名、国内知名的集休闲度假、文化创意、健康养生于一体的生态文化旅游目的地。

全面布局乡村生态旅游。以“美丽乡村”建设为契机，加大乡村旅游基础设施投入，推进“美丽乡村”沿淇示范带建设，积极发展休闲旅游、观光农业，构建“一村一品、一村一景”差异化发展格局，打造集果蔬采摘、观光游览、消费体验于一体的绿色生态休闲旅游品牌。完善乡村旅游基础设施，增置旅游交通标识标牌和导览图，整治沿途乡镇环境卫生，加强乡村旅游景区水电、通讯、网络设施改造和停车、厕所、住宿、餐饮、购物、娱乐、污水垃圾无害化处理等配套设施建设，形成整洁、卫生、和谐、优美的旅游环境。

着力构建旅游综合服务新载体。充分发挥鹤壁旅游综合体

调度中心、信息咨询中心和游客服务中心作用，整合旅游资源，主动融入全市和南太行旅游带，开发旅游文化产品，探索发展吃住行游购娱多元化商业模式，打造旅游集散地。积极开展休闲农业与乡村旅游示范点创建工作，评选出一批发展产业化、经营特色化、管理规范化的乡（镇）、村、企业示范点，引导和带动乡村旅游健康发展。

专栏 4：“十三五”时期重大生态休闲旅游项目

鹤壁市淇河生态区项目。总投资 50 亿元，建设生态农业观光区、生态小镇、生态旅游度假休闲区，打造国家级生态文化旅游示范区，总面积约 43 平方公里。

天然太极图景区建设项目。重点建设景区内南太路景观改造、河边步道、环山步道拓展、卫生间改造等项目及其他配套设施建设等。

淇河金沙滩旅游度假区项目。重点对淇河进行生态保护与治理，进行观光林地、绿地的种植，非经营性基础设施配套建设；建设水上娱乐中心、生态、休闲、旅游、度假景区和绿色、低碳、循环发展实验区等内容。

白龙庙景区建设项目。重点建设完善，景区道路、星级厕所基础设施建设。

盘石头水库坝后综合保护利用项目。重点建设淇河生态水景观游览带、弓家庄综合服务区、水利科普游览区、鸡冠山山地游览区、杨寨沟民俗体验区、辉泉沟生态山庄休闲区，打造豫北乃至中原经济区有名的以生态旅游为特色的精品休闲区。

鹤壁市旅游综合体项目。总投资 25 亿元，建筑面积 18 万平方米，主要建设智慧旅游信息咨询中心和旅游服务中心、休闲娱乐演艺中心、星级酒店、旅游商品展示中心和旅游综合购物中心、特色餐饮街、高档居住区。

第四节 积极发展网络经济

紧紧抓住国家和省市发展“互联网+”经济的有利时机，坚持市场主导、资源共享、融合创新、引领跨越的原则，以产业转型升级、新业态新模式培育、公共服务能力提升为主攻方向，

大力实施“网络兴区”战略，重点支持创客空间、孵化平台、创新创业基地、服务平台建设，夯实基础、强化保障，释放活力、开放合作，着力拓展互联网与经济社会发展各领域融合的广度和深度，大力推进“互联网+”电子商务、现代物流、创业创新、益民服务、电子政务等行动计划，积极创建电子商务示范基地和综合电商园区，形成发展新优势和新动能。

打造网络经济活跃区域。实施“互联网+”行动计划，推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，发展体验经济、社区经济、分享经济，发展物联网技术和应用。推动电子商务大发展，引进国内外龙头电商和培育本土特色电商并举，全面推进电子商务进农村、进社区、进企业，建设一批电子商务示范区域、示范基地和综合园区。实施大数据发展战略，推进数据资源汇集、挖掘、应用和开放共享，发展大数据产业链和交易市场。

专栏 5：“十三五”时期重大电子商务项目

上海美巢“互联网+家居”项目，总投资 6 亿元。

鹤壁农信通科技有限公司“互联网+现代农业服务平台项目”，总投资 5.3 亿元；中原汇丰“互联网+农产品交易平台”建设项目，总投资 4.7 亿元。

行政服务电商孵化平台，总投资 1.5 亿元。

智能传感控制系统检测服务中心。建设测试中心，购置检测、测试设备，申请国家 CNAS 认证机构认可。总投资 4000 万元。

中国农业科技互动体验中心。由鹤壁农信物联科技有限公司承建，项目分两期建设，主要建设农业科技展示与体验中心及高科技生态餐厅，包括智能连栋温室 5 栋，沼气池 1 座，总投资 1 亿元。

鹤壁国立光电科技股份有限公司“互联网+”智能光电产业园项目。总投资 5.1 亿元。

光电科技众创空间项目。依托国立光电的研发、设计、检测和生产加工能力，为光电行业的小微企业，提供生产经营场地，研发、生产和检测设备租用服务，客户和供应商的联合开发，总投资 5000 万元。

鹤壁云计算中心一期扩展项目。总投资 3000 万元，重点研发打造具有鹤壁特色的政务数据融合共享平台；建成特色智能运维平台及全国云计算服务中心、具有中原特色的云计算培训及教育基地；基于云计算的鹤壁特色智慧旅游平台、互联网金融平台、互联网+运营平台。

第五节 大力发展健康养老产业

依托生态宜居城市品牌，推动健康养老专业化、品牌化、规模化发展。主动承接周边城市和大城市健康养生需求，合理规划健康服务产业布局，大力发展健康管理、医疗保健、康复养生等业态。推动机构养老和规模养老，加强社区服务设施建设，支持社会力量举办养老机构，全面建设以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

大力发展健康服务产业。完善社会办医扶持政策,实施社会办医行动计划,支持国内外知名医疗集团连锁经营,积极发展专业性医院管理集团和第三方体检及健康管理咨询机构,大力发展专业化护理服务业,建设鹤壁市区域性医疗中心和高端医疗集聚区,形成一批医疗、保健养生、健康护理、体育健身等服务基地和医疗器械、保健及体育用品等产业园区。

推动养老及家庭服务产业布局。推动养老服务设施建设,完善“12349”养老服务信息系统,加快发展供养型、养护型、医护型养老服务机构,推进公办养老机构示范工程建设,支持社会力量举办大型连锁养老机构,使居家养老、社区养老服务网络覆盖所有城镇社区。“十三五”末,符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施覆盖所有城市社区,90%以上的乡镇和60%以上的社区建设包括居家养老服务在内的社会综合服务设施或站点。积极发展家政、病患陪护、家庭用品配送、家庭教育等家庭服务业,支持大型家庭服务企业在社区设立连锁便民服务网点。

加快发展居民服务业。进一步提升城市社区医疗卫生服务水平,加快社区服务中心和服务站建设,逐步完善黎阳路办事处怡乐园社区和九州路办事处牟山社区的医疗卫生服务站功能;加快九州社区卫生服务中心、钜桥镇中心卫生院等医疗卫生项目的建设;鼓励发展日间照料中心等多种形式的老年人照料服务。加强医疗卫生服务支撑,增强医疗机构为老年人提供便捷、优先优惠医疗服务的能力,鼓励开通养老机构与医疗机构的预约就诊绿色通道,协同做好老年人慢性病管理和康复护理,努

力形成覆盖广、功能全的医疗服务体系,打造城市居民 15 分钟、农村居民 30 分钟的“医疗服务圈”。加强便民利民服务设施和网点建设,支持各类服务企业进入城乡社区,从事保洁、洗染熨烫、搬家、维修等家政服务,满足家庭的基本需求。

专栏 6: “十三五”时期养老及便民重点项目

淇滨区养老服务中心项目。占地面积 20 亩,总建筑面积 8000 平米,设计床位 300 张。总投资 3000 万元。

淇滨区乡镇养老院改扩建建设工程。总投资 1500 万元,包含上峪乡、大赉店镇、钜桥镇三个乡镇养老院改扩建和大辛庄、牛庄、桃园三个社区日间照料中心建设。

便民服务项目。包括公共自行车系统续建项目,总投资 5200 万元,投放自行车 4900 辆;城市社区便民服务中心建设项目,总投资 2000 万元,新建广场社区、桂鹤社区、福祥苑社区、金山社区、丰源社区等个便民服务中心;

公益路口候行遮阳棚项目,总投资 2 亿元,在城市各主要路口建设圆弧对接或人字形、伞形的遮阳蓬,既可实现交通路口有序管理,方便快捷地发布各种公共信息,也可提高市民文明素质,提升城市文化品位,。

第六节 积极发展文化创意产业

挖掘淇滨诗经文化。依托淇河“中国诗河”形象,围绕淇河生态区综合开发,注入诗经文化元素,借助淇河天然太极图等景观,打造感受诗经唯美词句的最佳区域和“诗经淇滨”品牌形象。以现代文明的宜居地来感受诗经的唯美意境,以诗经唯美意境的生态城来感受淇滨的现代化气息,实现诗经诗意和现代文明淇滨的水乳交融,充分架起远古文明和现代文明的桥梁。

打造诗经文化产业。整合挖掘我区深厚的文化底蕴,发掘

历史文化资源，围绕打通远古文明与现代文明的桥梁做文章，积极申建华夏历史文明传承创新区。通过举办世界性诗经论坛等项目，形成具有我区特色的诗经文化产业。以诗经文化为中心，以文化旅游、文化演艺、动漫设计、旅游商品研发为四大重点方向，赋予旅游产业更多文化内涵，开发实景演出项目，引进动漫设计龙头企业，做好特色商品开发，形成文化创意产业良好发展格局。

专栏 7：“十三五”时期文化创意产业重点项目

大赉店遗址公园项目。总投资 3 亿元，项目位于鹤煤大道以北、滨河路以东、华山路以西、天赉渠、二支渠以南，总占地 417 亩，依托淇河独特的地理位置和优美的自然风光打造独具特色的遗址公园。建设年限：2017—2020 年

诗经文化展览。利用当代高科技手段，充分展现诗经和淇河、淇河和淇滨等文化关联，为诗经和淇滨直接相连以展览的形式进行集中展示。

封神演义实景演出项目。借助封神演义文化内容，通过高标准设计打造封神演义实景演出，包括演出平台建设、演出人员建设、游览休息区建设等，与周边安阳、新乡等景区形成呼应。

文化创意产业园区项目。通过园区建设，围绕文化旅游、文化演艺、动漫设计、旅游商品研发四个主要方向，形成独具特色的淇滨文化创意产业。

第七节 创新发展多支点高成长服务业业态

加快发展都市经济。依托商务中心区、高铁特色商业区，围绕总部经济、商务办公、金融保险、会展博览等产业，打造鹤壁市乃至豫北商务核心区。大力实施“招商引税”工程，进一步提高招商引税的精准度和有效性，重点加大对高端服务业、创新性产业和新兴产业的招引力度，突出龙头型、总部型、科

技型项目，不断提升资金密集型、技术密集型、服务密集型产业的比重。加快发展楼宇经济，加大楼宇二次招商力度，积极打造特色楼宇，进一步提升楼宇入驻率、注册率、税收贡献率。加快发展总部经济，依托商务中心区区位好、要素资源集中度高、三产服务业比重大等优势，加快引进更多的地区总部、研发中心。“十三五”期间，商务中心区要打造成豫北最具竞争力的商务中心区，特色商业区力争进入全省“十强十先”、“五星级”服务业“两区”行列。

积极推动光电产业发展。依托国立光电和光电产业园建设，重点打造光显示、激光制造加工、光电装备制造三个产业链。一是半导体发光器件与应用，重点发展 LCD 液晶显示器、大屏幕高清晰 LED 显示屏、LED 城市亮化及照明、高亮度半导体发光管、PLED、OLED 等。二是激光产品。重点发展固体及半导体激光器、激光材料、激光电源、激光测距机、激光调阻机、激光球焊机、激光医疗设备等。三是光电仪器与设备。重点发展光电指纹识别仪、光电检测仪、光电编码器、光电医疗仪器等。

超前布局新一代信息产业。抢抓移动互联网产业发展机遇，优先发展移动智能终端制造、移动云服务产业，大力发展下一代移动通信、下一代互联网核心设备和智能终端，促进物联网、云计算、大数据的研发和示范应用；重点发展新型元器件、新型显示、软件及信息服务、电子材料等核心基础产业，培育壮大数字视听与数字家庭产品和汽车电子等新兴应用电子产业；积极发展数字内容、电子商务等产业。

第二章 增强首位度，构建城市现代建管新体系

综合考虑城市功能定位、建设、管理等因素，坚持以人为本、提升品质、文明执法、科学发展，强化核心区、先行区、首善之区意识，以“五区一城”规划布局为基础，统筹城市周边区域相关规划，不断完善城市规划体系，构建定位清晰、功能互补、统一衔接的城乡规划体系。进一步完善城市治理体系，提高城市治理能力，着力解决城市病等突出问题，建设极具特色的都市功能区和首善之区协调发展区，切实增强城市首位度。

第一节 提升城乡建设规划水平

按照产城融合、以城带乡、促进城乡协调发展的思路，树立“规划为先、规划至上”的理念，突出规划引领作用，创新规划编制方法，以信息化、数字化指导规划的编制与管理；全面开展城市设计，科学谋划城市“成长坐标”。以“精细、管理、服务”为核心，将规划、建设与管理有机结合，努力提升城市精细化管理水平，全力打造“整洁、畅通、有序”的城市环境。

全面开展城乡规划编制工作。以主体功能区规划为基础，统筹各类空间性规划，推进“多规合一”，形成以总体规划为统领，各乡镇、各产业、各行业规划相结合，定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。重点编制完成覆盖全区海绵城市、节能减排、城市水系、信息网络、道路交通、园林绿化、防汛排涝、各类市政设施和管线、公共设施综合布局和商业网点布局等各类专项规划，完成商业中心、文体中心等重点地段详细城市设计的编制工作。加强创新合作机制建设，构建开放高效的创新资源共享网络，以协同创新牵引城市协同发展。全面启

动村庄规划，“十三五”末，力争基本实现全区村庄建设有规可依和依规建设。

第二节 提升城市建设水平

以创建国家园林城市、国家卫生城市、省级文明城市为载体，统筹推进绿化亮化、城市道路、城市水系等基础设施建设，持续加大投入力度，抓好亚行贷款、海绵城市、节能减排等项目建设，完善基础设施，不断提升城市综合承载能力。

强化城市基础设施建设。科学谋划建设城市道路、农贸市场等设施，不断完善科教文卫等公共服务设施，完善城市服务功能。全面完成城市规划区内道路交通、雨污管网改造、道路绿化、灯光亮化、便民服务设施建设等工程。强化公共服务供给能力，完成城市电力、通讯、燃气、供热等建设全覆盖。

加大城市环卫设施建设。加强清扫保洁工作精细化、规范化管理。加大投入，深化道路清扫保洁新工艺，实现机械化和人力相结合的快速保洁全覆盖，创新道路清扫保洁作业模式。“十三五”时期，新建、改建公厕 15 座、生活垃圾压缩站 10 座。

专栏 8：“十三五”时期全区市政工程重点项目

城市水系治理项目，总投资 8.5 亿元，占地 500 亩，完成护城河、棉丰渠、二支渠、三支渠、四支渠、刘洼河、盖族沟等城市水系的贯通项目。建设年限：2016—2018 年。

污水管网雨污分流工程，总投资 8000 万元，完成新区建城区南海路以北、卫河路以南、泰山路以西、金山路以东区域内，包括淮河路、九州路、淇滨大道、黄河路等主次干道 17 条段、小巷 19 条段、65 公里管网的雨污分流改造。建设年限：2016—2017 年。

新区人行道改造工程。总投资 1.65 亿元，对新区建成区人行道按海绵城市标准进行建设改造，改造提升道路 37.2 公里、30.54 万 m²；新建 29.4 公里、12.2 万 m²。建设年限：2016—2018 年；。

道路改造工程。总投资 2.5 亿元，包括淇水路拓宽、淇滨大道、华夏南路、淮河路改造、泰山路人行道新建、护城河道路建设等工程。建设年限：2016—2018 年。

市政道路建设工程，总投资 3.5 亿元。建设年限：2016—2020 年；；

新区建成小区绿地建设改造工程，总投资 4.5 亿元，按照海绵城市标准，改造提升城市小区、公共场所、机关场院等 210 多个；城区绿地公园改造工程，包括中央公园、高铁广场、新世纪广场、淇水诗苑、淇水乐园、海棠园、迎宾馆、淇川樱花、芝麻官游园、农发行绿地等地的改造提升。建设年限：2016—2018 年。

淇河湿地公园水源地保护工程，总投资 9000 万元，包含淇河湿地水源涵养工程、寒坡洞水源地保护工程。建设年限：2016—2018 年。

淇滨区环卫基础设施建设工程，总投资 2000 万元，建设公共厕所 9 座、垃圾压缩中转站六座及配套设施。建设年限：2016—2018 年。

天费渠水街项目。总投资 1.9 亿元，项目西起于天费渠渠首，东至华山路，北至淮河路，南至鹤煤大道，总占地面积为 296.26 亩，其中水域面积为 50.64 亩，陆地面积为 245.62 亩。定位为休闲度假、文化体验、商业购物等，对沿渠两侧进行商业开发，建成集体休闲度假、文化体验、商业购物等于一体的特色商业街区。

第三节 提升城市管理水平

全面提高城镇管理水平。着力打造智慧城市，推进智慧城市精细化管理服务工作。加强城市公共管理，全面提升市民素质。统筹改革、科技、文化三大动力，增强城市持续发展能力，推

进规划、建设、管理、户籍等方面的改革。深化城市管理体制改革，确定管理范围、权力清单、责任主体。加强城市管理数字化平台建设和功能整合，建设综合性城市管理数据库，发展民生服务智慧应用。

建立城市精细化管理长效机制。把精细化贯穿于城市管理的全过程，推进城市管理由定性向定量、由静态向动态转变。强力推进市容综合治理，以创建国家卫生城市、国家园林城市、省级文明城市为契机，进一步完善网格化管理，规范城镇清扫保洁、垃圾收运处理、基础设施建设、经营秩序、专业市场等管理，加大城市执法力度，打击私搭乱建和占道经营，规范城区交通、经营秩序，打造干净整洁有序的城市环境。

积极探索构建“大城管”格局，创新完善“区、办事处、社区”三级管理的建管分离、协调联动、市场化运作新机制。加强城管队伍建设，进一步将城管工作向背街小巷、居民社区延伸，提高工作层次。加强综合执法，提高城管执法水平；坚持专项整治和日常管理相结合，严格落实“门前三包”责任制，对占道经营、有烟烧烤、二次开挖等问题实行常态化管理，不断改善城市环境质量。

第四节 推动城市宜居发展

统筹生产、生活、生态三大布局，把握生产空间、生活空间、生态空间的内在联系，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，提高城市发展的宜居性。坚持以自然为美，把淇河生态、诗经文化等融入城市，大力开展生态修复，持续推动森林生态城市建设，增强城市内部布局的合

理性，提升城市的通透性和微循环能力，形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，积极创造优良人居环境，努力建设人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。

打造“生态绿城”。按照绿色循环低碳的理念，重点规划建设城市交通、能源、供排水、供热、污水、垃圾处理等基础设施；深化城镇住房制度改革，继续完善住房保障体系，加快城镇棚户区 and 危房改造，加快老旧小区改造。加快启动花溪新城（大赉店新镇区）规划建设，努力打造“生态绿城”。

丰富城市内涵。坚持城市特色发展，持续丰富城市内涵，提升层次，努力让城市优势更牢固、特设更突出、亮点更鲜明。城市景观以滨河绿地、城市公园为基本骨架，以重点地段为节点，展现和突出“诗意淇河，生态淇滨”的景观特色；城区主要道路以花木品种进行命名并栽植绿化，逐步形成区域景观各有侧重、不同片区特色鲜明的园林绿化风格。加强城市文化建设，以现有特色文化为基础，挖掘人文景观，增设城市文化标识，创造具有鹤壁历史文化的城市景观风貌，让市民在休闲娱乐的同时，接受传统文化的熏陶，促进淇滨城市文化内涵和公共文化服务水平的提升。

专栏 9：“十三五”时期全区城乡一体改造项目

火车站北片区改造项目。项目位于黎阳路西段、老 107 以西，项目规划占地约 200 亩，拟建筑面积 25 万平方米，总投资 10 亿元。

大梁庄沿卫河路和华夏北路土地开发项目。位于淇滨区华夏北路和卫河路沿线，占地面积 100 亩，拟建设集高层公寓、大型商超为一体的大型综合性项目，总投资 5 亿元。

棘针庄综合商住小区。位于太行路北段，拟建筑面积 12 万平方米，拟建高层商住楼，集住宅小区、商业百货、餐饮旅店、休闲健身为一体的综合小区，总投资 2 亿元。

钮庄、大赉店、西郭庄、西臣投二期、大辛庄、牛庄、钜新二期等 7 个在建项目建成搬迁。总投资 15 亿元。钜新社区二期（邢庄，钜桥）、路屯社区、下庞等 3 个项目。总投资 10 亿元。

花溪新城（大赉店新镇区）建设项目。位于鹤壁主城区东部，南起湘江路（钜桥片区段），北至鹤濮高速，东起经一路，西至京港澳高速，规划占地 5 平方公里，分综合服务区、生态宜居区、商业贸易区、都市农业服务区等，总投资 100 亿元。

续建钜新社区一期、大赉店社区目一期、淇滨区大赉店社区棚户区改造项目三期、西郭庄社区棚户区改造项目、刘庄社区等 8 个项目，规划建设住房 5033 套，建筑面积 48 万平方米。

大赉店中心社区项目。规划占地 219.5 亩，建筑面积 21.6 万平方，安置孟庄、东臣投、葫芦套村 4700 人，总投资 5.2 亿元。

大赉店镇美丽乡村建设。建设内容为“两保三化”（保障农村住房安全、保障农村人口饮用水安全和净化乡村环境、硬化农村道路、美化村庄面貌）全镇 20 个村，总投资 3000 万元。

第三章 协调共进，构建现代城乡新体系

坚持区域协同、城乡一体，切实提升城乡发展水平，构建均衡发展新格局。

第一节 加快城乡一体化发展

以破除城市内部二元结构为目标，积极推进棚户区和城中村改造，优化城镇空间发展格局，实现全区城乡一体规划、统筹推进，实现就业、居住、子女入学等基本公共服务全覆盖。

优化城镇空间发展格局。以钜桥商贸物流园区为重点，统筹推进钜新社区、南海社区、钜桥综合体、鹤浚快速通道生态观光农业带建设。加快推进大赉店镇新镇区规划建设，以花溪新城为重点，统筹推进都市配套观光农业、观光花卉建设。以淇河为纽带，大力推进淇河生态区、沿淇休闲农业建设，积极推进刘庄中心社区、下庞社区、太极风情小镇等新农村建设，统筹推进沿淇美丽乡村建设，实现城市建成区、商务中心区、特色商业区组团式发展，钜桥商贸物流园区与花溪新城组团式发展，淇河生态区与沿淇新农村建设、沿淇美丽乡村建设组团式发展。

拓宽住房保障渠道。加大保障性住房建设力度，增加中低价位、中小户型普通商品住房供给，建立健全满足多层次需求的住房供给体系。深入实施保障性安居工程，将稳定就业的农民工纳入住房公积金制度覆盖范围，支持农民工家庭购买普通商品住房。

保障农民工随迁子女平等享有受教育权利。实施城镇学前教育扩容、义务教育学校标准化建设和普通高中改造工程，新建和扩建一批中小学校及幼儿园，增加城镇基础教育资源供给，保障农民工随迁子女平等享有受教育权利，逐步解决入学难、入园难、大班额等重点、难点问题。

改善基本医疗卫生条件。加快调整和完善全区卫生规划，按照常住人口、城镇功能分区和产业分工合理配置城镇基本医疗卫生资源。鼓励并优先支持社会力量举办各类医疗机构，建设全科医生培训基地，开展全科医生培训。将农民工及其随迁家属纳入社区医疗卫生服务体系，免费提供健康教育、妇幼保健、预防接种、传染病预防、职业病防治、计生等公共卫生服务。鼓励农民工参加城镇职工基本医疗保险，允许灵活就业农民工参加当地城镇居民基本医疗保险。全面推进城乡居民大病保险工作，健全重特大疾病医疗保险和救助制度。

扩大社会保障覆盖面。全面建成覆盖城乡的社会保障体系，着力解决城乡社会保障制度衔接问题。引导农业转移人口及早在城镇参保并连续参保。强化企业缴费责任，提高农民工参加城镇职工工伤、失业保险比例，继续扩大高风险行业、小微企业参加工伤保险覆盖面，逐步将农民工及随迁家属纳入城镇社会救助、医疗救助、养老服务范围。

第二节 加快美丽宜居乡村建设

坚持产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”，因地因时因势推进新农村建设，推进乡村经济“一群一园”发展模式，增强产业支撑。推动公共服务向农村延伸、公共管理向农村覆盖。加强自然景观和乡村民居特色保护，建设“乡村秀美、环境优美、生活甜美、社会和美”于一体的精品村镇。加快推进村庄整合，力争创建一批天蓝、地绿、水净、安居、乐业、增收的宜居宜业宜游的美丽乡村。加大传统村落、民居和历史文化名村名镇规划、宣传和保护开发力度，保持乡村功能和地域

特色。

加强农村人居环境整治，实施农村靓化工程。集中整治村容村貌，重点抓好村庄道路的硬化、街道美化、庭院净化和改厕、改灶、改圈等工作，搞好农村给排水和垃圾集中处理工程建设。加强农村闲置宅基地和空心村的治理，建设公共休闲场所，改善农民居住条件；搞好经济林、风景林、通道绿化、农田林网绿化和街心绿地建设，实现农村周围森林化、乡村道路林荫化、居住环境花果化，改善农村生态环境，力争做到绿色发展与发展同行，美丽与小康同步。

第三节 加快城乡基础设施建设

完善城乡道路体系建设。坚持城镇化同农业现代化同步发展，城市工作同“三农”工作一起推动，形成城乡一体化发展的新格局。根据新区城市规划确定的路网体系，打通主干道，疏解卡口，衔接出入口，加密完善路网，实现路桥建设与标志性建筑建设相结合，服务型城市与经营型城市相结合，进一步强化产业，完善功能，提升品位。

加快干线公路、农村公路建设，推动城镇基础设施向农村延伸对接，基本形成城乡一体、新老相接、内外相连、四周辐射的路网格局；实施农村公路畅通安全提升工程，实现农村公路“组组通”、“户户通”，改善城乡居民生产生活条件。

深入实施农村安全饮水工程。加大饮水安全投入，解决农村饮水困难和安全问题。重点加快集中供水工程建设，逐步提高自来水入户率。“十三五”末，全面解决区内 39 个行政村、4.2

万农村人口的饮水安全提升问题，自来水入户率达到 90% 以上。

加强农田水利设施建设。抓好中低产田改造和土地整理工程建设，大力推进节水灌溉和农田机井配套工程，改善农业生产条件，提高农业抗御灾害能力，增强农业发展后劲。

专栏 10：“十三五”时期全区城乡建设重点项目

水土保持生态项目。重点建设淇滨区补助费项目及淇河项目区中上峪、桑园、柏尖山和下庞 4 条小流域中未治理的工程建设。计划新增水土流失综合治理面积 50 km²。

节水灌溉项目。重点建设新打机井 35 眼，维修机井 15 眼，配套机井 50 眼，铺设地埋管道 35 千米，发展节水灌溉面积 5000 亩。

农村饮水安全项目。改造提升供水工程 27 处。其中，日供水量在 200m³至 1000m³的供水工程 2 处，日供水量在 20m³至 200m³的供水工程 10 处，日供水量在 20m³以下的供水工程 15 处，工程计划总投资 478.1 万元，受益人口 4.2189 万人，主要工程形式为打井配套，安装消毒设备，管网维修或新建等。

农村公路项目：新修、改扩建县乡公路 24 个项目、134.6 公里，农村村道 195 公里，总投资 2.1 亿元。

第四节 加快农业转移人口市民化

强化“一基本两牵动三保障”，落实农业转移人口市民化“1+10”政策体系，推动具备条件有意愿的农业家庭举家落户城镇，努力缩小户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率的差距。实施居住证制度，加快村改居步伐，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。

加快推进农业转移人口市民化。推动棚户区（城中村）居民成建制转户，同步推进棚户区（城中村）集体资产改制、居

民身份置换、配套设施完善，改善居民居住条件。完善鼓励农民迁居城镇保障性政策措施，全面放开中心城区、建制镇落户限制，建立实施居住证制度，引导农业转移人口融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会，建设包容性城市，最大限度地推动农村人口向中心城区和中心镇转移。

探索建立农业转移人口市民化推进机制。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。政府承担农业转移人口市民化在义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、保障性住房以及市政设施等方面的公共成本。推动企业加大职工技能培训投入，落实农民工与城镇职工同工同酬制度，依法为农民工缴纳职工养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险费用。鼓励农民工积极参加城镇社会保险、职业教育和技能培训等，提升融入城市社会的能力。

第五节 加快发展现代农业

大力发展特色农业。着力提高粮食单产，稳定粮食生产能力；优化种植业结构，大力发展优质高效农业。突出抓好钜桥粮食高产创建示范基地、东部平原蔬菜瓜果及苗木花卉种植基地、西部山区食用菌生产基地、太行中药材种植基地、山区绿色小杂粮生产基地等特色农业生产基地建设，重点发展高效特色农业，迅速加快农业产业化，切实促进全区农业、农村经济又好又快发展。

加快发展现代农业。实施都市生态农业发展工程，重点推进鹤浚快速通道周边生态观光农业、大赉店镇生态观光农业、观光花卉、淇河沿岸休闲观光农业、南水北调工程沿岸花卉及

生态林业等项目，建设都市生态农业示范点。在西部山区、丘陵地带发展特色种植业、林果业，打造特色农业区。培育古朴村落、美丽田园、农耕文化等特色旅游和休闲观光农业品牌，提升农业综合效益。推进农业机械化、标准化和信息化，积极推进小型农田水利设施建设。深化农村改革和政策创新，推进农村产权制度改革，依法推进土地经营权有序流转。加快构建农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营体系，加强新型农业经营主体培育和新型职业农民培养，增强现代农业发展的新动力。大力发展“互联网+农业”新业态，着力打造以农业物联网为重点的农业全程信息化技术体系和农产品质量追溯、质量安全检测检验、重点产品风险监测预警等体系。

提升农业现代化水平。积极推进农业机械化新技术的应用，发展和完善符合社会主义市场经济体制、适应家庭承包经营和现代农业要求的农机社会化服务体系。建设职责明确、行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的农业机械化管理服务体系，建立健全各镇农业机械化管理服务体制。积极争取各级财政资金对农机化发展的投入，充分发挥财政投入的引导、整合、带动作用，吸引社会资金和民间资本对农业机械化的投入。

加大农业科技投入。实施“科技兴农”战略，健全和完善区、乡、村三级农技推广网络，壮大农村科技推广队伍。大力推广测土配方施肥、生物防治病虫害等适用技术，推动农业科技进步。重点培育和推广适合区情的优质高产品种和节本增效的农业技术。深入实施“农业科技入户工程”，建立“科技人员直接到户、良种良法直接到田、技术要领直接到人”的农技推广新机制，

使先进实用技术入户率和应用率达到 90% 以上。加大农技培训力度，指导农民科学种田，提高农业综合生产能力。

健全农业综合服务体系。健全农业技术推广、农产品质量安全和动植物保护等服务体系，推进农业服务组织和机制创新。建立健全农产品质量检验监测体系，严格控制各类有毒有害物质残留对农产品质量的危害。推进“无公害食品行动计划”，引导农民科学使用化肥、农药，大力推广高效疫苗、低残留新兽药，深入开展农药残留、畜禽产品违禁药物滥用、水产品药物残留专项治理，从源头上防止农产品污染。积极发展绿色农业，开展无公害产品、绿色食品和有机食品认证。建立健全畜产品市场准入、质量追溯、认证、标识、责任追究和公示制度。

第六节 全面完成脱贫攻坚任务

把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的重大政治任务和重要民生工程、促进经济增长的重要途径，把握关键，落实保障，确保 2018 年贫困人口全部脱贫。

坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，坚持产业为基、就业为本，落实脱贫工作责任制，因人因地施策，坚持“转、扶、搬、保、救”五措并举，实施教育扶贫、合作扶贫、财政金融扶贫、基础设施建设扶贫、安居扶贫、旅游开发扶贫，实现转移就业一批、扶持生产一批、搬迁安置一批、低保政策兜底一批、应急救助一批。完善考核机制。动员全社会力量广泛参与扶贫。实行逐步销号，脱贫到人，确保提前全部脱贫，实现贫困人口不愁吃、不愁穿和义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

深入实施产业化帮扶。创新帮扶路径，由“输血”向“造血”转变，培育内生动力，推动自我发展。实施“强村富民”战略，因地制宜，编制扶贫村产业发展规划，形成“一村一品”的产业格局基本形成。开展定向招商引资，推动扶贫开发与新型工业化、城镇化有机融合。创新扶持资金使用方式，坚持共享发展理念，由多头分散向统筹集中转变，探索资产收益帮扶模式，让有限的资金发挥最大效益。坚持“普惠制”总原则，按照“扶持资金项目化、项目资产集体化、集体收益全民化”的思路，将扶持资金和项目建设相连，培育主导产业，壮大集体经济。制订激励政策，用好用活扶持资金。探索建立扶贫开发产业发展基金。

全力推动“扶技”、“扶智”。结合当地产业实际，开展“扶技”、“扶智”行动，强化技能培训和人才培养，推动贫困人口向产业工人或新型职业农民转型。开展社会治理创新，激活乡村基层社会细胞，打造基层坚强战斗堡垒，为扶贫开发奠定基础。从经济发展模式和公共服务模式入手，建立互助合作社等经济组织，建立物业管理公司等各类公共服务组织，为贫困村提供全方位便捷服务。

第四章 绿色发展，构建现代生态新体系

统筹人与自然和谐发展，改善生态环境，促进人与自然和谐共处，着力打造生态淇滨，共享绿色福利。以保护和利用好淇河为重点，加快推进林业生态建设，争创国家级森林城市，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，建设节

约型社会。

第一节 切实加强淇河生态建设

加快淇河生态区建设。按照“一带两轴六区”的发展格局，坚持“重在保护、生态优先，合理利用、良性发展”的方针，分区域实施淇河生态区综合开发，以维护淇河系统生态平衡，保护淇河功能和生物多样性，实现人居环境与自然环境的协调发展为目标，努力将淇河生态区建设成为全国乃至世界一流的文化、生态、休闲、旅游度假目的地和高档会议中心，国家级的绿色、低碳、循环发展实验区，国家级湿地公园、国家级森林公园、全国易学论坛和循环经济论坛基地，中原经济区城乡统筹发展示范区和鹤壁市重要市域生态功能区。

实施淇河水系综合治理。围绕淇河水系和南水北调工程，以安全、生态的理念实施淇河生态水系改造工程、小流域综合治理工程。加大生态治理和修复力度，统筹抓好水系沿岸环境污染、水土流失治理等工作。正确处理好局部治理与系统治理的关系，把流域水系作为整体单元，统一规划，分段实施。以水为脉、以水兴业、以水兴民，推进水系连通工程，形成靓丽风景线，让群众更护水、爱水、惜水。同时倒逼产业转型，沿水系形成产业链和经济带，改变城市发展的形态、提升全区的内涵和发展品质。

第二节 巩固提升城市生态建设

依据城市总体规划，立足生态环境保护，利用现有河道水系改造、绿地改造、交通廊道建设，建立环形加放射状生态绿廊，将区域内的花木林地、农业生态区、自然植被及城区绿地系统

融为一体，形成完整有机的生态网络，建设适应新时期城市发展的绿地生态系统。加快街头绿地、林荫道路、绿色廊道、街心公园建设，营造“路在花草间，城在森林中”的城市氛围，打造“城在林中、道在绿中、人在景中”的城市生态体系。深入实施“五边共美”行动，通过公路边、铁道边、河流边、山坡边、街巷边的绿化、洁化和美化，推进城市生态建设，争创全国绿色城区。持续提升城区道路和“一河五园”绿化水平，加快推进节能减排、海绵城市项目实施，加强城市水系生态修复，以及鹤壁桃园、街心游园等绿地改造升级，推进生态建设普及化。立足保护和恢复生态环境，注重自然和谐，实现景区建设与自然景观融合发展，营造生态建设自然化。集中种植樱花、桃花、月季树等，构建城区“一街一景、一路一貌，四季有绿、三季有花”的绿化格局，形成生态建设特色化。大力推进屋顶绿化、树阵式停车绿化、墙面垂直绿化，积极创建“绿色生态居住小区”，构建生态环境立体化。精心设计具有鹤壁特色的雕塑小品，营造城在林中、路在绿中、人在景中，实现生态建设精细化。

加快地下综合管廊和海绵城市建设。深入实施“五水共治”工程，通过治污水、防洪水、用雨水、保供水、抓排水，加大对污染河流的整治力度，切实提升水质，进一步提高水资源的使用效率。实施城市生态修复工程，高标准完成国家海绵城市试点城市建设任务。从城市各类建筑、道路等源头抓起，统筹实施海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场、海绵型公园绿地、水系保护与修复、地下管网和调蓄设施建设，最大限度地减少城建对生态环境的影响，减少城市内涝现象发生，打造更舒适

的人居环境。

完善生态文明考评体系。把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设指标纳入地区经济社会发展综合评价体系。推行合同能源管理、环境污染第三方治理以及节能量、碳排放权、排污权和水权交易等市场化机制，引入社会资本参与建设环境保护重点工程。建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，加强环保执法监管。完善环保信息公开和举报制度，强化社会监督。培育生态文化和生态道德，积极倡导节约健康环保的生活方式，提高全民生态文明意识。

第三节 持续推进林业生态建设

持续抓好造林绿化工程。巩固提升省级生态区创建成果，实施退耕还林、荒山绿化、廊道绿化、淇河生态绿化、城市园林绿化为主的林业生态建设工程，统筹淇河生态、淇河湿地公园、城乡绿化、产业园区绿化，努力打造生态文化特色，全面完成国家森林城市创建工作。深入实施“五林共育”行动，通过建好防护林、培植用材林、发展经济林、扩展能源林、保护特用林，加快提升我区森林资源总量和市域绿化水平，增强生态防护能力，同时提高林木经济效益，巩固国家森林城市创建成果。

持续抓好林业体系建设。以建成全省重要的现代特色林业强区为目标，以城乡绿化一体化、产业发展园区化、生态文化特色化为重点，健全全区森林生态体系、林业产业体系、森林文化体系。重点抓好荒山、淇河两旁、南水北调及廊道周围的绿化，实现由“量”到“质”的提升，提高绿化档次和水平，努力实

现全面绿化。

加强林业管理。进一步加强林政资源管理站、森林病虫害检疫防治站、森林防火办、森林公安等基层执法管理队伍建设和基础设施建设，不断改进执法手段，规范执法程序，加大执法力度。积极探索林权制度改革，加强林权保护和流转管理。建立完善野生动物保护和疫病疫源监测监控体系，加强森林公安和防火体系建设，切实抓好森林防火和林业有害生物防治工作，确保森林安全，巩固生态建设成果。

专栏 11：“十三五”林业生态建设重点工程

林业生态体系建设。包括荒山绿化建设工程，重点是退耕还林荒山配套造林、太行山绿化、能源林等绿化工程建设，完成荒山造林任务 6 万亩；

淇河生态区绿化建设工程，完成造林绿化 2 万余亩，栽植乔灌木 250 万株，把淇河打造成在全国有影响的自然生态保护区；生态廊道绿化工程，重点完成南水北调两侧 1200 亩的生态防护林带绿化，以及浚大线、大白线、快速通道扩宽后两侧共计约 3000 亩的道路绿化。

林业产业体系建设。速生丰产用材林和原料林基地建设，围绕大河涧乡和上峪乡，重点发展速生用材林 1 万亩。优质核桃生产基地建设，“十三五”末，全区实现核桃年产量突破 500 万公斤，实现年产值 1 亿元。建设优质林下种养殖基地，“十三五”末，全区实现油用牡丹籽年产量突破 800 万公斤，实现年产值 1.6 亿元。经济林建设工程，“十三五”末，全区计划再发展经济林 1 万亩。

第四节 全面实施低碳发展

推动工业、交通、建筑、农业农村等重点领域节能减碳，有效控制和减缓温室气体排放。深入实施“五气共管”工程，通过降工业废气、控燃煤烟气、减汽车尾气、消城市扬尘、除油

烟废气，有效改善大气环境质量，大幅提升对全市国家节能减排财政政策综合示范市建设的支撑，确保全区空气质量优良天数持续保持全省前列。

树立节约意识。深入实施“五节共推”工程，主要是通过节能、节水、节地、节材、节矿，形成节俭、文明、合理消费的理念，增强全民节约意识。

推进节能降耗。搞好节能宣传，建立完善的节能降耗责任机制，提高全民节能意识。重点推进工业、建筑、公共机构和交通等领域的节能降耗，强化节能监督管理，遏制高耗能项目增长。大力推进交通运输节能，发展集装箱运输，优先发展大运量、快速度的城市公共交通。严格执行新建建筑节能标准，全面禁止使用粘土砖，加大既有建筑节能改造力度；大力推广节能灯具利用，积极推广节能新技术，实施楼房保温、暖气改造工程。到“十三五”末，全区新型墙体材料所占比重达到 90% 以上；新建建筑太阳能普及率达到 80% 以上。

节约利用水资源。加强水资源的统一管理和统一规划，充分利用盘石头水库、南水北调工程水资源，规划建设配套取水工程，弥补供水缺口，实现水资源的基本供需平衡。大力推广工业节水设备和工艺，提高中水使用比例；推广实用生活节水器具；鼓励采用先进的节水灌溉措施，大力发展节水灌溉，推行地埋管道、喷灌和微灌等技术。

集约利用土地资源。坚持“立足节约集约用地，提高土地利用效率，在盘活存量工作中挖潜增效”的原则，加强统一规划与管理，改进资源开发方式，完善有偿使用机制，提高资源利用效

率。严格实行耕地保护制度，正确处理保护耕地与建设用地的关系，合理利用土地资源。强化土地管理制度，合理调整土地利用结构和布局，促进土地资源的集约利用和优化配置。加大土地保护力度，减少耕地占用比例，实现“有序有偿、供需平衡、结构优化、集约高效”。加大农村“空心村”改造力度和闲置土地回收处置力度，盘活土地存量；充分利用荒山、荒沟、荒滩和荒坡，大力推进土地开发整理，加强土地复垦，适度开发土地后备资源，补充耕地、园地、林地和其他农业用地。

加强减排行动。按照“减排、多收、循环”的思路，强化水源保护，严禁在保护区范围内新建排污口和进行生产性开发活动；加强环境保护，积极推进重点流域区域环境综合治理及城市、城镇污水垃圾处理、农业面源污染治理；加强环境监管，严格河流断面、重点排污企业、污水处理厂水质在线自动监控系统的运营管理；加强沿河流域养殖企业深化治理力度。加快改善能源结构，控制机动车尾气排放。开发利用新型能源，推广应用新型节能材料。鼓励企业使用天然气、煤气等清洁能源，完善生态系统功能。积极配合开展低碳示范区试点工作，建设垃圾分类回收、中水雨水回用、浅层地热和太阳能利用等项目。

推进节约型社会建设。倡导文明健康科学的工作和生活方式，全面推广政府机关无纸化办公，强力推进电子政务系统建设，提升政务办公自动化水平，节省行政成本，打造节约型机关；规范接待制度和采购制度。在企业，加强原材料消耗管理，推进包装减量化，开展技术革新和工艺改造，降低单位产品耗能指标。在农村，推广作物秸秆和畜禽粪便的综合利用，推行

农资节约。在城市，引导商业和民用节能，采取严格的节约措施，推动新建住宅和公共建筑采用节能新技术。鼓励节约用电，大力推广节能新技术，倡导夏季空调温度不低于 26 摄氏度，推广 LED 等高效节能照明技术。

加快开发新能源。优化能源利用结构，加快清洁能源利用范围，提高天然气使用比例，扩大可再生能源规模，提高可再生能源在一次能源消费中的比重。加强风能资源开发，合理利用风电；大力发展光伏发电，重点推进分布式光伏发电和农业大棚、风光互补等光伏电站。

专栏 12：“十三五”时期新能源建设重点项目

豫能控股淇滨上峪风电项目，占地 50 亩，建设规模为 100 兆瓦，总投资 9 亿元。

鹤壁市世纪盘恒南山、柏尖山 220 万千瓦光伏发电项目，占地 50 亩，总投资 18 亿元。

上峪乡光伏扶贫项目，总规模 3 兆瓦，涉及上庄、上峪、朔泉、中柴厂、南山、鹿厂等村，占地 120 亩，总投资 3000 万元。

沿淇河村庄污水处理项目。项目包含上峪乡白龙庙、桑园、朔泉、上庄等 10 个村，需占地 150 亩，总投资 4500 万元。

鹤壁市华兴新能源科技有限公司 80 万千瓦光伏发电项目，总投资 6.8 亿元。

可再生资源项目。大唐再生资源有限公司年处理 200 万吨建筑垃圾制砖项目，项目位于钜桥镇岗坡村，占地 120 亩，总投资 1.5 亿元。

动物粪便无害化处理项目，主要对淇滨区养殖集中区牲畜粪便进行无害化处理，生产有机肥，总投资 3000 万元。

昌盛日电大赉店光伏农业产业园项目。装机规模 100 兆瓦，建设蔬菜大棚 200 个，总投资 5 亿元。

矽望光电自动化设备研发中心项目。项目选址于湘江东路南侧、钜新路东侧，总用地面积约 39 亩，总投资约 3.5 亿元。

第五节 建立和完善循环经济体系

大力发展循环经济。以提高资源利用率为目标，加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系，推进生产、流通、消费各环节循环经济发展。建设全区循环经济体系，按照“布局优化、产业成链、企业集群、物质循环、创新管理、集约发展”原则，推进企业间废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用，共享资源，共同使用基础设施，形成低消耗、低排放、高效率、能循环的现代产业体系。发挥产业基础和资源优势，围绕主导产业和龙头企业，着力构建循环链条，促进产业内部、产业之间与社会之间的耦合共生，提高产业集聚度和资源利用效率。

建立循环型农业体系。打造农业产业循环链条，大力开发秸秆饲料资源，发展生态型、节粮型畜牧业，提高农作物秸秆的综合利用效率，带动畜禽养殖和无公害农产品生产，实现以农养牧，以牧保农，农牧并举，推动农业生产良性循环。重点引进生物技术，大力发展生物有机肥产业技术服务体系项目，利用高新技术实现畜牧业、工业、种植业的良性循环，达到以农养工、以工带农的效果，取得更大的经济、社会和生态效益。积极推广农村沼气工程，改善农村能源结构，鼓励大型畜牧养殖企业发展沼气发电、沼液制肥项目，加大牲畜粪便利用率。“十三五”期间，新建大中型沼气项目 2 座，农村宜建地沼气入户率达到 80% 以上，全区农业废弃物综合利用率达到 85% 以上。

建立循环型城市。建立完善废弃物资源化和危险废物的回收再利用与安全处置系统，提高再生资源回收利用水平。加快推进污水处理、中水回用等工程，完善重点排污企业和人口集

中区域管网建设，实现污水“零排放”。大力开展集雨工程建设和水资源节约行动。强化城市生活垃圾分类回收系统建设，在主要居民区、商业区、街道设置分类垃圾箱，建设一批生活垃圾中转站，实施建筑垃圾、城市垃圾资源化利用工程。

第五章 共建共享，构建现代治理新体系

第一节 实施“科教兴区”战略

高水平普及基础教育。破除体制机制障碍，建立政府主导、社会参与、公办民办并举、覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。大力发展公办幼儿园，支持企业、个人、街道、农村集体举办幼儿园，鼓励优质公办幼儿园举办分园或合作办园，形成以城市社区、乡（镇）中心幼儿园为主体、个人办园为补充的学前教育发展格局，彻底解决入学难、入托难的问题。**巩固提高义务教育**，落实农村义务教育阶段中小学校舍维修长效机制和贫困生救助机制。**全面推进素质教育**，推进以素质教育为主题的寄宿制教育。加强教师队伍建设，强化教师的培训力度，全面提高教师队伍素质。**加快普及高中阶段教育**，探索推动12年免费义务教育。大力发展职业教育，提高劳动者素质，推动职业教育办学模式的转变。继续发展各类成人教育，关心重视特殊教育，积极发展现代远程教育和高等教育，实现更高水平的普及教育，形成惠及全民的公平教育，提高教育现代化水平。

推动教育均衡发展。科学规划布局，合理配置资源，着力

推进学校建设标准化。扎实推进中小学标准化建设工程以及义务教育达标工程和教育信息化工程，改善办学条件，实现城乡中小学信息技术教育全覆盖。强化队伍建设，统筹师资力量，着力推进教师交流制度化。加强教师专业化培养。继续加强对骨干教师的培养。提高教师地位待遇，健全教师管理制度。全面加强素质教育，深化教育教学改革，强化学校体育艺术卫生工作，提高教育信息化水平，保障经费投入。坚持依法治教，强化保障措施，着力推进教育管理规范化，把办学行为纳入社会和群众监督之下，促进教育管理制度的完善和办学行为的规范。

提升优质教育覆盖面。积极推进优质教育资源建设，提高义务教育学校标准化建设水平。完善优质教育资源辐射带动机制，全面推进义务教育城区小片区管理模式，完善管理机制，深化改革内涵，提升改革成效，实现片区内薄弱校办学水平的实质提升并获社会认可。以教育信息化促进优质教育资源共建共享，加强信息化基础能力建设，创新优质数字教育资源共享机制，着力提高信息技术应用水平。

营造高新技术发展良好环境。提高全民科技意识，大力营造有利于高新技术发展的硬环境和软环境，加强技术创新体系建设。全面落实《科普法》，积极实施《全民科学素质纲要》，投资建设一批区级综合性科普活动场所、科普场馆等，努力创建全国科普示范区。积极争取承担国家、省、市级科技计划项目，加快培育高新技术企业和创新型示范（试点）企业。加强高新技术产业发展的基地和企业研发中心建设，提高自主创新

能力。加强“产、学、研”结合，依托有条件的高等院校、科研单位和高新技术企业，建立全区高新技术研究中心、中试基地和产业化示范基地。“十三五”末，全区具备科学素质的公民占全民总数的比例达到 10% 以上。

加大对科技工作的投入。加大争取上级项目资金力度,全力推动企业自主创新能力建设；引导和支持企业加大自身科技投入，使企业逐步成为科技创新的主体，研发经费比例占当年销售收入的 5% 以上。落实政策，加大对科技型中小企业扶持力度，加强与科研院所紧密合作的力度，增强企业的自主创新能力，提高产品科技含量。加强科技平台建设，鼓励和引导中小企业围绕技术研发、产品试制、人才培养等，与高校、科研院所共建产学研战略联盟，促进技术转移。加快人才培养，加大高端科技型创新人才引进力度，制定相关的配套措施，营造拴心留人的环境，使科技人才作用在推进我区经济社会科学发展中得到充分发挥。

专栏 13：“十三五”时期教育科技行业重点项目

淇滨区中中小学建设项目。新建天山小学、漓江小学、华山小学、齐贤小学 4 所小学和明达中学、向阳中学 2 所初中，总投资 1.75 亿元，总建筑面积 7.46 万平方米。

农村学校建设项目。适时完成农村中小学校舍及其附属设施的日常维修、大修改造和抗震加固，全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。

创业创新园项目，占地约 330 亩，总建筑面积约 35 万平方米，总投资 15 亿。分两期建设，一期占地 205 亩，主要建设内容包括 3 万平方米的二期孵化中心创新服务平台、5 万平方米的光电自动化设备研发推广中心、10 万平方米的中小企业服务中心、3 万平方米的电子产品科研中心；二期占地 125 亩，主要建设园区综合服务配套基地。

第二节 全面提升全民健康水平

健全医疗卫生服务体系。继续实施国家基本和重大公共卫生服务项目，拓展服务内容，稳步提高人均基本公共卫生服务经费标准。积极开展重大传染病、慢性病、职业病、地方病和精神疾病防治工作，加强疾病预防控制体系和医疗救治体系建设，提高公共卫生服务水平和突发性公共卫生事件应急能力。进一步健全健康教育促进、精神卫生防治、应急指挥救治、妇幼保健等专业公共卫生服务网络，逐步建立农村医疗急救网络。推动区域公共卫生服务资源整合，增加基本公共卫生服务项目和内容，扩大服务受益人群，提高服务监管水平，促进基本公共卫生服务均等化。“十三五”期间，全区国民健康水平持续提高，主要健康指标达到先进县区水平，每千人口医师达到 2 人，每千人口护士达到 1.55 人，每千人口床位达到 4.1 张；无甲类传染病爆发疫情，艾滋病等继续在全市维持低发趋势，计划免疫安全接种率达到 100%，基本实现卫生事业和经济与社会的协调可持续发展。

广泛开展爱国卫生运动。积极开展国家、省卫生城市、卫生城区和卫生村镇等创建活动，不断提高创建工作质量和水平。以改厕、改水、垃圾收运为重点，加强农村卫生环境整治，净化乡村环境。规范开展病媒生物防治工作，探索病媒生物防治模式，开展病媒生物控制先进城区创建活动。继续开展农村改厕和水质监测，完善农村饮用水水质卫生监测网络，预防和减少疾病发生。到 2020 年，农村卫生厕所普及率达到 85%，无害化卫生厕所普及率达到 95%，农村生活饮用水水质安全监测率

提高 100%。全区农村自来水覆盖率高於全省平均水平，至少有两个乡镇达到省级卫生乡镇标准。

全面做好人口工作。全面落实国家人口政策，适应人口和社会发展新形势，促进人口均衡发展。加强人口计生工作，深入开展优生促进工程，加强出生缺陷干预能力建设，全面实施国家免费孕前优生健康检查。实施生殖健康促进计划，确保育龄妇女每年享受一次生殖健康检查免费服务，实现计划生育基本技术免费服务全覆盖。综合治理出生性别比偏高问题，开展“关爱女孩行动”和“关爱留守儿童行动”。落实“失独”家庭包保责任制。

保护妇女儿童权益。坚持男女平等、儿童优先，促进妇女儿童全面发展。认真组织实施妇女儿童专项规划，切实保障妇女和未成年人的合法权益。保障妇女平等获得就学、就业、医疗、社会保障、婚姻财产、土地权益和参与社会事务的权利，重视妇女人才的培养使用，提高妇女参政比例。依法保障儿童的生存权、发展权、受保护权、参与权，优化儿童成长环境。

积极发展残疾人事业。落实《国家残疾预防行动计划（2016—2020）》，加快推进残疾人社会保障体系和服务体系建设。实施残疾人医疗康复、生活保障、教育培训、就业、脱贫解困、托养、住房保障、服务设施、文化体育、助残环境等助残工程，把残疾人事业发展的各项政策措施落到基层、落到实处，促进残疾人事业与经济社会协调发展。

积极发展体育事业。广泛开展全民健身运动，建成规范有序的全民健身组织网络。充分利用公园、绿地、广场等公共场

所和山水等自然条件，建设公共体育设施以及健身步道、登山道等户外运动设施，加强无障碍设施配套建设，改善各类人群体育活动条件。大力发展竞技体育优势项目，培育高水平体育后备人才。积极承接和举办重大体育赛事。

第三节 推动文化繁荣发展

坚持社会主义先进文化方向，以省级文明城市、国家园林城市、国家卫生城市创建为抓手，实施“三城联创”，坚持把社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益相统一，推动物质文明、精神文明协调发展，形成体现时代精神和地域特色的文化体系，建设文化强区。

坚持正确的舆论导向。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针，唱响主旋律，传播正能量，统筹传统主流媒体和网络视听新媒体，持续开展社会主义核心价值观、“中国梦”等主题宣传，形成正面宣传的强大声势。推出更多表现中国梦主题、弘扬社会主义核心价值观、传承中华优秀传统文化、反映时代精神、展现我区风采，集思想性、艺术性、观赏性为一体的广播影视精品。充分运用广播、电视、图书、互联网等各种载体，围绕主题主线，开设专题专栏，提高群众对文明知识的、文明城市创建活动的参与度和知晓率，努力构建立体化、多样化、全方位的传播模式，扎实做好宣传报道和舆论引导。

深化群众性精神文明创建活动。广泛开展文明礼仪普及活动和志愿服务活动，建立公共场所行为规范制度和文明督导机制，不断提高群众文明素质。扎实推进“幸福社区”、“幸福村”创建活动，深入开展文明街区村镇、文明行业、文明单位等创

建活动，倡导文明交通、文明出游、文明上网、文明餐桌等文明行为。开展星级文明个人创评活动，形成做文明人、办文明事的良好社会风尚，努力打造“文明淇滨”。

完善文化基础设施建设。充分利用现代科技进步成果，通过云计算、云存储技术，为广大民众获取优秀文化内容创造便利条件。充分调动社会力量参与公共文化服务。创新公共文化设施管理模式，探索开展公共文化设施社会化运营试点，吸引专业化的社会组织参与管理。开放博物馆、文化馆、科技馆、青少年活动中心、图书馆、老年康乐中心等文化场所。加强数字有线电视网络建设。

推动公共文化服务体系建设。建立健全文化投入稳定增长的长效保障机制，建立基层公共文化经费保障机制。完善公共文化服务财政支出绩效评价机制。建立公共文化设施建设的监管机制、问责机制。认真落实“两个体系”建设，扎实开展残疾人无障碍信息服务，保障残疾人文化权益，活跃残疾人业余文化生活。

着力推出一批特色文化艺术精品。大力实施精品战略，着力推出一批思想性、艺术性、观赏性俱佳的戏剧、小品、音乐、舞蹈、美术和摄影作品。积极鼓励、并组织具有民俗特质的优秀传统文化参加省、市重大赛事和展演活动，力争获得更多的文艺奖项，着力推出一批优秀剧目和人才。认真抓好专业剧团的剧目生产与演出，拓展演出市场，扩大演出范围，增加演出场次，继续完成好舞台艺术送农民活动，丰富活跃群众文化生活。

第四节 增加就业和居民收入

坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，建立经济发展与扩大就业的联动机制，实现更加充分、更高质量就业。

持续稳定扩大就业。把产业结构调整与扩大就业容量有机结合起来，增加劳动密集型、智力密集型就业岗位。全面落实支持中小微企业发展的扶持政策，优化发展环境，减轻企业负担，充分发挥中小微企业吸纳就业的主渠道作用。加大就业和社会保障基层平台投入，全面推进就业服务专业化、标准化和信息化，积极开发保洁、保绿、保养等服务性岗位。健全面向全体劳动者的职业技能培训制度，完善职业培育网络，加强就业指导，全面提高劳动者就业能力。

营造大众创业氛围。开展创业型城市建设，打造一批样板示范孵化基地，为初创者提供均等的创业平台。支持城乡居民广辟创业门路，鼓励其结合自身优势，宜工则工、宜农则农、宜商则商，通过创业实现致富愿望。完善和落实鼓励劳动者创业的税收优惠、创业担保贷款、资金补贴、场地安排等扶持政策，形成政府激励、社会支持、劳动者勇于创业的社会氛围。

构建和谐劳动关系。充分发挥政府、工会和企业 在协调劳动关系中的作用，引导企业改善用工环境，加强企业民主管理制度建设，依法保障职工基本权益。全面实行劳动合同制度，推行集体协商和集体合同制度，健全协调劳动关系三方机制。建立健全就业信息监测体系、失业监测预警体系。加强劳动保

障监察力度，健全劳动争议调解仲裁机制，完善群体性事件预防和应急处置机制，有效预防和化解劳动关系矛盾，建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。

拓展增收渠道。把城乡居民收入普遍较快增长作为经济社会发展主要目标之一，努力实现居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。鼓励劳动者以资本、技术、专利和管理等参与分配，创造条件增加居民财产性收入。鼓励民间投资和创业致富，拓宽经营性收入来源。“十三五”末，全区劳动者职业素质加快提升，就业更加充分，结构更加优化。

第五节 完善社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为核心，以慈善事业、商业保险为补充，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，扩大社会保障覆盖面，不断提高统筹层次和保障水平。

建立全民医疗保障体系。构建分工明确、密切协作的整合型医疗卫生服务体系，进一步加强基层医疗卫生和妇幼健康、精神病防治等薄弱环节的基础设施建设。贯彻落实城乡居民基本医保一体化政策。完善分级诊疗模式，逐步实现基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动。积极实施基层医疗卫生服务的“三个一”工程，努力提升基层医疗卫生服务能力和水平，转变基层服务模式，建立健全家庭医生、电子健康档案等管理服务机制，为居民提供便捷、连续、优质的医疗卫生服务。加强医疗质量管理，落实上级卫生部门制定的医疗质量控制指标。

实施改善医疗服务行动，基本构建起和谐医患关系。“十三五”末，社会保障制度基本完备，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度基本建立，保障水平稳步提高，管理服务高效便捷。

提高养老保障水平。大力发展各种类型的养老服务和产品，逐步建立完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务体系。加快城乡社区居家养老服务体系建设和老年人的生活照料、家政服务、医疗康复、文化娱乐、精神慰藉、应急救助等服务全面开展；宜居养老环境明显改善；老龄产业规模显著扩大，实现养老服务与医疗康复、文化教育、家庭服务、旅游休闲、金融保险等服务业互动发展。

完善社会救助体系。健全以城乡低保、特困救助、医疗救助、灾害应急救助为基础，以教育、住房、就业、法律等专项救助为辅助，以临时救助和慈善援助为补充的新型社会救助体系。做好低保边缘群体的基本生活保障；提高农村五保供养水平和集中供养率。全面建立和实施临时救助制度，加大对低收入家庭等困难群众的临时救助力度。加强对受灾群众、生活无着流浪乞讨人员的救助工作。提高儿童福利保障水平，加强孤儿养育机构建设，建立流浪未成年人救助保护中心，全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。落实并完善公益性捐赠的税收优惠政策，鼓励和支持社会各界参与发展慈善事业。逐步提高城市和农村低保补助标准、农村五保供养标准，实现动态管理下的应保尽保。建立信息比对机制，打造阳光低保。

第六节 加强民主法治建设

坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，推动法治建设水平进入全省先进行列。

加快建设法治政府。深入推进依法行政，将政府工作全面纳入法制轨道。严格推行权力清单制度，强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开。健全依法科学民主决策机制，加强决策合法性审查，落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化服务型行政执法，落实行政执法责任制，加强执法监督，严格规范公正文明执法。

深入建设法治社会。深入开展法制宣传教育，大力弘扬法治精神，深入推进公正司法，引导普遍树立法治信仰，加快形成对法律敬畏和法律信仰的良好氛围。加强法治宣传教育，完善褒奖惩戒机制，推动全社会自觉遵法守法，建设社会主义法治文化。切实保障司法机关依法独立公正行使职权，有效提升司法公信力。推进多层次多领域依法治理，加快公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，完善司法救助体系。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系；完善仲裁制度；健全行政裁决制度，依法预防化解社会矛盾纠纷，促进社会和谐。

第七节 全面加强社会管理

健全社会管理体制。深化基层社会管理和服务体系建设，坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，健全新型社区管理和服务体系，采取社区居民代表大会、社区居民委员会、社区协商议事委员会等形式，讨论决定涉及居民利益的重大事

项，对社区的各项工作进行监督和评议，提高居民的民主素质和议事能力。加快实施政社分开，推进社会组织明确权责、依法自治、反映诉求、发挥作用，加快多元社会组织培育，支持参与社会管理和公共服务。建立健全实有人口动态管理机制，完善特殊人群管理和服务政策。

创新社会管理。整合社会管理资源，增强基层自治功能，创新社会管理体制。采取政府直接提供、政府委托社会组织提供和政府购买等方式，形成多元化的公共服务供给模式。鼓励社会组织和企业参与提供公共服务，提高公共服务的能力和效率。坚持培育发展与管理监督并重，促进社会组织健康有序发展，充分发挥其提供服务、反映诉求、规范行为的作用。

增强防灾减灾能力。加强火灾的防治；开展“五水共治”行动，加强防洪减灾薄弱环节建设，加强病险水库除险加固，提高防洪减灾预警和指挥能力，建立灾害风险管理制度和防灾保障制度。完善大中型水库移民后期扶持政策。加强城市地震安全基础工作，实行救助综合管理，提高地震综合防御能力。

强化民政救助、应急体系建设。建立健全民政救助、应急管理体系，加强指挥信息系统、应急物资保障、专业救灾抢险队伍、应急标准体系以及运输、现场通讯保障等重点领域和重点项目的建设，健全重特大自然灾害发生后的社会动员机制，提高处置突发公共事件能力。

切实做好国防动员工作。加强国防设施建设，完善国防动员体系，提高预备役部队和民兵建设质量，增强国防动员和国民经济保障能力。坚持拥军优属、拥政爱民，积极开展军民共

建，巩固军政、军民团结。

第八节 深入推进平安淇滨建设

维护社会稳定和谐。继续加强社会治安综合治理，完善立体化社会治安防控体系，扎实推进“一村一警”和“一村一安全员”的长效机制建设，有效防控和化解影响社会安定的问题。加快推进平安淇滨、法治淇滨建设，维护社会大局和谐稳定，预防化解社会矛盾。

提高安全生产水平。树立安全红线意识，坚持安全第一、预防为主、综合治理的原则，深化党政同责、一岗双责、失职追责、齐抓共管的安全生产责任体系建设，落实安全生产责任制，切实做到管行业必须管安全、管生产经营必须管安全、管业务必须管安全，建立“三级五覆盖”的安全体系，强化安全生产属地管理责任、企业主体责任、行业监管责任，健全安全生产监管体制，建成市县乡统一的监管体系，严格责任追究制度，坚决遏制重特大安全事故发生。严格执行重大安全生产“一票否决”和重大事故责任追究制度。强化重大危险源监测监控，加大安全经费、设施投入，搞好隐患治理和安全技术改造。加大安全执法力度，严格执行安全生产许可证制度；加强煤炭等高危行业和重点领域安全生产，抓好非煤矿山、特种设备、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、道路交通、燃气和人员密集场所消防安全等专项整治。突出城市安全监管，强化交通、消防基础设施建设和安全监管，确保全区安全形势持续稳定。加强安全生产宣传教育培训。健全安全生产体系，进一步推进安全生产网格化建设，积极推行村级安全协管员制度，逐步健全培训

体系、监管体系，量化打击体系，完善安全生产指标考核体系。“十三五”期间单位 GDP 生产安全事故死亡率平稳下降，工矿商贸就业人员生产安全事故死亡率逐年下降。

保障食品和用药安全。牢固树立以人民为中心的发展理念，全面落实国家食品卫生有关法律法规和四个最严要求，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。严格执行食品药品卫生资格准入制度；进一步加强食品、药品监管设施建设，完善技术标准体系；依法强化食品、药品、餐饮卫生、农产品质量的安全监管，创新监管机制，规范监管行为，提升监管能力和水平，严防食品药品安全事故发生，保障人民群众健康安全，努力创建国家食品安全示范区。“十三五”末，食品卫生监管覆盖率达到100%。

加强政法队伍建设。依法防范和打击“两抢一盗”、制毒贩毒等严重扰乱社会公共秩序的违法犯罪行为，抓好群防群治，严密防范和打击黑恶势力的渗透破坏活动。加强法制宣传教育，创新普法形式，在全社会营造学法、知法、守法氛围。改善司法保障条件，加强基层政法机构、案件侦查、禁毒、缉私等基础设施建设。积极应对传统和非传统安全问题。

健全信访工作制度。整合加强基层政法、信访、维稳等力量，建立调处化解矛盾纠纷综合平台，做好行业、行政、司法等各类调解的有机联动，努力把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。增强信访工作综合协调和应急处置能力，探索用群众工作统揽信访工作机制；建立高效便捷的防范和化解社会矛盾机制，提高基层就地化解矛盾能力。妥善处置重大信访事项，搞好信访督查督办，深化信访干部队伍建设，加强信访工作组织

领导，严格信访工作考核评估，坚持责任追究与奖惩。

第四篇 实施保障

实现“十三五”时期各项目标任务，必须突出抓好有效举措，强化有力保障，持续提升发展动力，激活发展效力，凝聚发展合力。

第一章 全面加强党的建设

坚持党要管党、从严治党，切实加强思想政治教育，持续加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设，全面提高党的建设科学化水平，为全面建成小康社会、加快现代化建设提供坚强保证。

切实加强思想政治建设。抓好思想理论武装，坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑，突出抓好习近平总书记系列重要讲话精神学习。开展经常性党性教育，巩固拓展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育成果，创新方式方法，引导党员遵守党章党规，进一步坚定“四个自信”，增强“四种意识”。

推进执政能力建设。各级党委要总揽全局、协调各方，改革和完善党的领导体制和工作机制，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平和推动改革、促进发展、依法办事、化解矛盾、维护稳定的能力。完善民主集中制、严肃党内政治生活、干部选拔任用、反腐倡廉等四项基础制度，构建作风建设长效机制。

坚持从严治党，把抓好党建作为最大政绩，严明政治纪律，

严守政治规矩，严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”。严格落实中央八项规定，扎实推进“三严三实”专题教育，坚持不懈纠正“四风”，推进作风建设常态长效长治，形成全面从严治党新常态。

加强党风廉政建设。健全惩治和预防腐败体系，努力营造和保持良好的政治生态。严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，完善决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系。坚持有错必究、有腐必惩、有贪必肃、有责必问，对腐败零容忍，做到反腐败斗争无禁区、无特区、无盲区，保持严惩腐败高压态势，使广大党员干部不敢腐、不能腐、不易腐。

加强干部队伍建设。坚持党管干部原则和好干部标准，树立正确的用人导向，坚持德才兼备、以德为先原则，健全科学有效选人用人机制，真正把优秀的干部发现使用起来，建设高素质执政骨干和干部队伍。加强干部能力培养，优化领导班子知识结构和专业结构，提高推动发展、服务群众、维护稳定的本领。改进干部考核制度，树立优进庸退、能上能下用人导向，把完善干部选拔任用制度与完善考核评价、管理监督、激励保障制度结合起来，保持干部队伍蓬勃活力。推进制度建设，坚持完善和落实“4+4+2”党建制度建设工作列入党委（党组）重要议事日程，不断提高党建科学化水平。

切实加强基层服务型党组织和党员队伍建设。健全党的基层组织体系，创新党组织活动内容，党建工作难题，扩大覆盖面覆盖。加强基层干部队伍建设，增强基层党组织的创造力、

凝聚力、战斗力。进一步加强整建机制建设、深化基层基础制度建设，同时加强党员队伍建设，不断提升党员管理水平。

切实加强民主政治建设。坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一，进一步推进人民民主和协商民主，支持人大依法行使职权，支持政协依照章程开展工作，支持法、检两院依法独立行使审判权和检察权。

第二章 深化行政管理体制改革

深化行政管理体制改革。优化政府组织结构、行政层级、职能责任，降低行政成本，扩大街道、乡镇的社会管理职能和公共服务职能，推动服务管理重心下移、位置前移，积极推行城乡交叉地区管理体制。深入推进行政审批制度改革，积极做好市级权限下放承接工作。稳步推进公车改革等改革措施。加强“一站式”服务大厅建设，提高服务企业满意度。继续推进以“政事分开，管办分离”为原则的事业单位改革，健全公共服务管理运行机制。

推进规范透明公共财政。加强财源建设力度，完善财政收入可持续增长机制，提高财政保障发展能力。全面落实国家和鹤壁市财税体制改革，完善区与街道、乡镇财政管理体制，加大对街道、乡镇服务经济发展的财政支持。以促进发展方式转变为目标，调整优化财政支出结构，加大对科技、教育、文化、医疗卫生、社会保障、公共安全、生态环境等领域的财政投入。完善预算编制和执行管理制度，提高预算完整性和透明度。进一步深化国库管理制度、政府采购、非经营性国有资产管理等

领域改革，完善资金支付和使用的全过程监管，健全绩效考核体系，提升预算管理绩效。

落实收入分配制度改革。认真落实中央关于收入分配制度改革的意见，按照市委市政府的统一部署，落实好各项改革任务，努力扭转城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距扩大趋势。多渠道增加居民收入，实现居民收入增长与区域经济发展同步。进一步规范区属国有企业负责人薪酬，合理调节企业负责人收入与职工工资比例。探索建立工资集体协商制度，完善企业职工工资正常增长机制和支付保障机制，提高最低工资标准和最低生活保障标准。

深化干部人事制度改革。建设善于推动科学发展和促进社会和谐的高素质干部队伍，健全有利于科学发展的选人用人机制。加强对各级领导班子和领导干部的监督，通过完善机制，确保监督实效。建立健全公务员职位分类制度和党政领导干部考核评价机制。全方位加强公务员培训，按照按需施教、分层分类、灵活多样的培训原则，深化岗位轮换、挂职锻炼、交流任职等培养方式。加强后备干部队伍建设。落实国家关于公务员和事业单位收入分配制度改革政策，完善相关激励保障制度。

打造廉洁高效政府。深入推进廉政建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进预防和惩治腐败体系建设。健全对行政权力运行的监督和制约机制，强化对重要领域、关键岗位的监察和审计，充分发挥人大、政协和社会舆论的监督作用，增强监督合力和实效。加强政风建设，努力降低行政成本，从严控制“三公”消费。深化反腐倡廉教育，

推进廉政文化建设，强化领导干部廉洁自律意识，筑牢拒腐防变的思想道德防线。

第三章 增强体制机制保障

构建政策协调机制。围绕产业发展、生态环境建设、历史文化挖掘、民生保障、人口调控管理、资源节约、环境保护等重点领域和关键环节，做好政策制定、实施和绩效评估，给市场主体以正确导向和合理预期。坚持“因地制宜、区别对待、有进有退”的产业政策导向，完善产业发展政策体系，扩大产业政策集成效应，引导产业集群发展和布局优化。

加强财政资金保障。编制实施好年度财政预算，为规划实施和目标任务完成提供有力的资金保障。积极组织财政收入，增强财政保障和支付能力。不断优化财政支出结构，建立财政支出优先满足社会公共需求的保障机制，加大义务教育、医疗卫生、社会保障、公共安全、生态环境等领域的财政投入力度。合理安排基本建设预算，保障城市建设和发展需要。厉行勤俭节约，严格控制行政成本。

合理利用土地资源。坚持优化增量、盘活存量，加强土地资源管理，提高土地集约节约利用水平。统筹开发、合理利用地上地下空间，引导各类设施高效用地，推动空间资源的可持续发展。优化土地供应结构，发挥市场在土地资源配置中的基础性作用，优先保障重点功能区开发、公共服务改善、重大基础设施和产业项目等领域的土地需求。

第四章 深入实施项目建设

坚持把项目建设作为经济社会发展的主抓手，不断提升项目建设对全区经济发展的支撑作用，优化要素资源配置，改进工作方式方法，始终保持项目建设好势头。以全国海绵城市建设试点市、节能减排财政综合示范市和亚行贷款项目为引领，以“5+1”片区（商务中心区、特色商业区、钜桥商贸物流园区、城市建成区、淇河生态区、新型社区）为项目建设主战场，持续扩大投资规模，挖掘潜在优势，科学谋划项目，打造一批带动能力强、税收贡献大、社会效益好的高成长性主导产业、新型服务业项目，谋划建设一批投资额在10亿元以上的高端发展项目，促进全区产业集聚和优势升级。

坚持链条式推动。紧盯国家、省、市重点方向 and 市场需求，围绕发展新产业、新技术、新业态，拉长产业链条，弥补经济社会发展短板，推进民生工程建设，重点谋划、签约、建设一批高质量、带动能力强的大项目、好项目。坚持争一流，抓项目。突出抓开工、抓竣工、抓投产，提升项目建设质量，全面提高项目开工率、资金到位率、投产达效率，努力形成储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的梯次推进格局。强化项目督导服务与跟踪问效；完善奖惩机制、考核机制和工作运行机制，确保项目建设顺利推进。提升项目服务质量，突出重点，正确把握“稳增长”和“转方式”的有机结合，完善企业服务长效机制，有针对性开展“一企一策”服务，强化要素资源有效供给。

创新项目建设方式。积极谋划关系国计民生的重大项目，积极贯彻落实供给侧改革布局，不断增加公共基础设施建设项

目的供给水平。围绕商务中心区和特色商业区，重点布局现代服务业新型业态，以商业模式引领项目入驻，将互联网和项目建设相联系，建立动态项目库，确保项目建设一批、储备一批、谋划一批，实现项目建设的可持续性。积极开展项目孵化，围绕“双创工程”，充分发挥孵化器和孵化园区的功能，从政策和资金方面给予适当倾斜，提升项目的孵化成功率，扩大创新性、创业性项目的比例，以创新助推项目建设。

第五章 持续扩大开放招商

把改革开放摆在更加突出的地位，持续实施“开放带动”战略。坚持对内对外开放并举，开放改革并重，引进来走出去结合，加快融入“一带一路”，积极承接产业转移，推进全方位全要素对外合作交流，厚植开放新优势，实现拉动经济增长、优化产业结构、增加财政收入、扩大社会就业的目的。

突出开放带动结构调整，培育构建现代产业体系。不断巩固和加快推进先进制造业、现代服务业、现代农业和社会事业等领域开放发展水平。充分发挥市场在配置资源中的决定性作用，鼓励企业与“一带一路”沿线国家和地区在资源能源、农业、人文、教育、科技、文化、旅游等方面的双向交流合作。实施中小企业跨境经营成长激励计划，支持民营企业走出去发展壮大。建立全区外向型领军企业名录库，在融资、担保、财税等方面加大支持力度，培育一批在国内外具有较强竞争力和影响力的本土公司。围绕“两区”建设、楼宇经济、生态环境、物流园区建设等重点建设工程，将招商引资和筑巢引凤相结合，加

快项目签约落地，推动全方位宽领域多层次开放，加快构建开放型经济体系。

突出开放创新动力转换，推动产业转型升级。积极探索服务业创新发展新模式，重点引进培育一批电子商务、“互联网+”、休闲旅游、健康养老等新型服务业业态，带动传统服务业转型升级。加大电子信息、移动通信、光电等辐射和技术溢出效应强的先进制造业招商力度，支持企业由加工组装向设计、研发、品牌、服务等内容扩展，促进加工贸易与服务贸易深度融合，推动加工贸易向全球价值链高端跃升。积极促进文化创意、数字出版、动漫游戏等新型文化服务出口，加强中医药、体育、餐饮等特色服务领域的国际交流合作；推动以跨境电子商务、外贸综合服务平台、市场采购贸易为代表的新型贸易业态发展。

突出招商引资，全面提升对外开放的质量和水平。积极落实“敢于亲商、积极扶商、主动安商”的招商工作新思维，紧密依托“五区一城”（淇河生态区、城市建成区、商务中心区、特色商务区、钜桥商贸物流园区五大板块和花溪新城），抓住全球产业重新布局和国家实施“中国制造 2025”的机遇，充分利用国际国内两个市场、两种资源，更加注重选商择资，探索承接产业转移新路径。**明确招商重点**，在产业选择、引进内容、跟进对象和合作区域等方面工作中突出重点、明确方向，主动融入全国和省市发展大局，争取更大范围、更广领域、更高层次上参与区域经济竞争和合作。**创新招商方式**，继续把提升招商实效性和针对性放在首位，以创新促进开放招商良性发展。发挥政府引导、企业主体的作用，继续推进产业链招商、注重产业

集群招商、办实办好重大活动招商；坚持集群式引进、专题性推介、区域性对接，积极申办和承接重大招商会议、论坛，搭建高端开放平台。**确保招商成果。**坚持招商引资的“一把手工程”，把推动签约项目落实见效作为开放招商的关键环节。完善重大项目预审机制，建立招商项目分层督查推进机制，健全重大项目责任推进机制，对重点签约项目重点督查，全程跟踪服务，定期通报项目落实情况。“十三五”时期，全区招商引资到位资金年平均增长 10%。

突出构建平台支撑体系，着力培育开放竞争新优势。着力打造多层次、全方位、立体化的开放平台载体支撑体系，不断提升载体平台的带动力和竞争力。**强化监管优化开放发展环境。**探索“互联网+监管”新模式，完善企业年度报告公示制，建立经营异常名录制度。进一步清理规范收费，强化客商投诉权益保护机制，高效、公正、妥善地解决外商投诉和纠纷。积极营造竞争有序的市场环境、透明高效的政务环境、公平正义的法制环境，培育稳定透明可预期的国际化营商环境。**全面推进社会信用体系建设。**强化部门协同管理，发挥社会组织和市场主体作用，形成企业履行主体责任、政府依法监管和社会广泛参与管理的新机制，建立与国际投资贸易规则相适应的管理方式。**加快投资贸易便利化改革。**持续推进简政放权、放管结合、优化服务，积极推行政府部门权力清单、责任清单、效率清单。深化商事登记制度改革，固化办事程序，优化审批流程，全面实施企业设立“单一窗口”，扩大“三证合一”改革成果，推进企业注册登记、融资、跨境交易等与国际规则和国际惯例全面接轨，

打造法制化、国际化、便利化营商环境。**突出强化要素保障。**完善政策支持，加大财税支持力度、创新金融服务，深化投融资体制改革，优化环境容量，严格控制环境影响大、环境风险高的项目。**突出协作联动机制。**进一步强化开放“一盘棋”思想，着力构建党政齐抓、部门协作、各级联动、社会参与的开放发展新机制。坚持高位推动，加强对重要政策和重大事项的协调督办。充分发挥对外开放工作领导小组及办公室综合协调作用，落实定期例会制度，研究解决、协调推进重点工作和重点问题。完善对外开放工作目标责任制和考核评价体系，注重考核结果运用。

第六章 积极推进信息化建设

坚持在深入推进信息化中促进工业化、城镇化、农业现代化“三化”协调、“四化”同步发展，实现信息化和城市发展的深度融合，通过强化信息网络及应用服务基础支撑，实施“互联网+”行动，积极推进社区信息化，全面建设“数字淇滨”、“智慧淇滨”，推动全区信息化建设开创新的局面。

强化信息网络及应用服务基础支撑。加快实施“数字淇滨”战略，构建宽带、融合、安全、泛在的新一代信息基础设施，推进全区宽带网络光纤化改造和全光网城区建设。建设全区信息化基础服务平台，完善云计算平台服务机制。促进全区政务资源共享和数据整合，建设公共数据交换和开放平台，建立政府数据共享和开放机制。打造企业和个人征信服务平台，营造健康高效的金融服务环境，创建互联网政务服务新媒体，完善

政府网站服务体系。建立信息安全支撑体系，加强信息网络基础设施安全防护和用户个人信息保护。

深入实施“互联网+”行动。依托“互联网+”，探索建立互联互通、资源共享平台，推进党建、司法、城市管理等平台深度融合。实施“互联网+”电子商务行动，加快电子商务生态链建设，开展电子商务示范创建工程，推动全区电子商务发展水平全面提升。积极建设电子商务园区，重点发展金属镁、食品、家居垂直类电商平台，打造覆盖全区与电子商务快速发展相适应的现代物流配送体系。全面布局实施“互联网+”创业创新、益民服务、绿色生态、协同制造、家居、现代农业、高效物流、便捷交通、普惠金融等行动计划，推动互联网与各领域深度融合和创新发展，使“互联网+”成为推动全区发展的主导力量，增强发展活力和竞争力。

积极推进社区信息化。构建以服务市民为核心，集政务办理、教育培训、医疗卫生、交通出行、文献查询、民生价费查询、社区服务、消费娱乐等的一站式便民服务信息化系统。充分整合线下资源，统筹建立线上线下结合（O2O）便民服务平台，面向居民提供多元化生活消费需求对接服务。支持实体零售、餐饮、家政、家电维修、生鲜配送企业利用电子商务平台，开展网订店取、预约上门服务、社区配送等便民服务，引导超市、水电、燃气、家政等便民服务进网格、驻社区、上网络，实现服务零距离，真正让群众得实惠。

全面建设“智慧淇滨”。统筹解决运转效率、管理授权、资源共享、管理成本、信息安全等问题，依托云计算数据中心，

建设全区公共数据管理、交换和应用支撑平台，着力推广智慧交通、智慧旅游、智慧城管等综合性惠民服务应用。整合社保、医保、公积金、银联支付、交通、信用等级等数据源，建设面向居民和企业的信息中心，推动不同层级政务服务平台的全方位对接，实现智能化服务，促进本地信息消费。

第七章 创新提升资金保障能力

严格把握投资方向，健全投资审批决策机制，积极引导投资向高新技术产业、公共服务和民生等领域调整。强化政府投资管理，加快推进政府投资项目代建制，提高政府投资效益。完善工程项目稽查、评价等制度，积极探索监理制度改革，强化招投标规范化管理，提升政府投资项目管理水平。

推进区级投融资平台改革和建设，探索利用特许经营、投资补助等多种方式吸引社会资本参与市政公用事业项目建设，建立与社会主义市场经济体制相适应、管理规范、运行高效的地方政府举债融资机制。

健全政府债务预警机制，有效防控政府债务风险。拓展投融资渠道，进一步拓宽非公有制经济发展的市场空间，鼓励和引导民间资本进入交通运输、市政公用、政策性住房、金融服务等法律法规未明确禁止准入的行业和领域，大力推广政府和社会资本合作（PPP）模式在公共设施建设领域的应用，保障社会资本公平参与建设。

完善企业融资服务，支持优质民营企业上市融资。加快企业债券市场发展，积极培育和发展企业债券交易市场，增强企

业债券市场对各类投资者的吸引力。切实解决中小投资者“融资难”问题，在严格金融秩序的基础上，发展和规范为中小投资者提供融资服务的各类中小型金融机构，包括合作金融组织、信用担保机构和贷款担保基金。规范发展村镇银行、贷款公司、农村资金互助合作社，鼓励民间资金参与村镇银行投资，发展小额贷款，构建多元化的农村金融服务体系。

第八章 深入推进人才强区战略

牢固树立“人才资源是第一资源”意识，认真实施人才强区战略。以科技创新人才、技能人才、党政人才为重点，统筹推进各类人才队伍建设。实施人才引进计划，引进更多适应发展需要的高层次、高技能、紧缺性人才。加强人才培养工作，完善人才培养、引进、使用、评价、流动等政策措施，健全人才奖励、人才服务体系，大力营造尊重人才、尊重创造的良好社会环境，推动各类人才脱颖而出。

创新人才发展机制。创新人才培养、引进、使用、评价机制，完善人才薪酬、社保、医疗、住房、子女教育等配套服务措施。搭建集群化发展平台，建立高端化服务体系，大力引进和培养一批经济社会发展领域亟需的高端领军人才、紧缺专门人才、创新型人才。统筹推进金融、文化、高新技术等各类人才队伍建设，培养和造就一支数量充足、结构优化、素质一流、富于创新的国际化人才队伍。积极营造尊重人才、尊重创造的社会氛围，关心爱护、用好用活现有人才，激发各类人才创造活力，提高人才效能，为区域发展提供坚强的人才保障和广泛

的智力支持。

第九章 持续营造良好环境

营造高效服务环境。加快转变政府职能，清理行政审批项目，深化机关效能建设，加大治庸治懒力度，严格落实工作责任制和领导干部问责制，彻底改变机关作风。严明纪律，严加惩处无端干扰企业正常经营活动的行为，持续清理和规范各项收费制度，严厉惩处各种乱收费、乱罚款、乱摊派行为，切实减轻企业负担。

创建完善政策环境。政府有关职能部门要主动作为，加大宣传力度，全面贯彻落实国家、省、市各项惠企政策，统筹协调区内各类企业发展，为企业技术创新和融资等提供坚实支撑。

打造公平市场环境。坚持市场在资源配置中的决定性作用，加大对著名品牌、驰名商标的保护力度。同时加快要素市场改革力度，包括投融资体制改革、财税体制改革，努力创造大中小企业、各种所有制企业之间公平竞争的良好市场环境。

加快社会信用体系建设。建立健全以纳税、还贷、履约、产品质量等信用记录为基础的社会信用体系。规范市场秩序，表彰鼓励诚实守信企业，加大对侵犯知识产权、造假贩假企业的惩处力度。促进社会信用自律，打造“诚信淇滨”。

建立良好用工环境。政府切实承担起责任，为企业创造良好的用工环境，切实解决农民工进城落户、住房、子女入学、社会保障转承接续问、继续教育培训等问题。建立健全就业服务、就业培训等机制，通过政府与企业携手共建良好的用工环境，

为企业排忧解难，为跨越发展提供高素质的人力资源。

第十章 充分调动各方积极性

加强监督协商聚力。发挥人大监督作用，努力提升监督实效；密切人民代表与人民群众联系，反映民意、集中民智。推进协商民主广泛多层制度化发展，加强政党协商、政府协商、政协协商，积极开展人大协商、人民团体协商、基层协商，特别是加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，保障群众权益、维护群众利益，激发广大群众的主人翁意识。加强联系、服务聚力，深入研究和准确把握新形势下群众工作特点规律，充分发挥群团组织的桥梁纽带作用，拓宽畅通联系人民群众的渠道，使群众话有地方说、事有地方办，困难有人帮、问题有人管。认真践行党的群众路线，落实完善联系服务群众的工作机制，着力解决群众反映强烈的突出问题，让群众有更多获得感。加强团结联合聚力。巩固发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，寻求最大公约数，增进最大共识度，形成最大凝聚力。

建设公开透明政府。推进决策科学化、民主化。认真落实重大事项集体决策、专家咨询、社会公示与听证、决策评估等制度，建立健全决策反馈纠偏机制和决策责任追究制度。大力推进决策信息技术建设。主动接受人大依法监督和政协民主监督，鼓励支持社会各界、人民群众、新闻媒体对政府工作进行

监督。

加大政务公开力度。全面推进政务公开，提高公共决策透明度和公众参与度，提升政府公信力。积极推进政府信息公开，明确公开范围，健全发布机制，丰富公开载体，严格执行重大事项“事前听证，事中公示，事后公开”。加快政府网站信息化建设，积极推进信息公开网上受理，搭建政府与群众网上沟通平台。

健全政府与公众互动机制。强化新闻发布，做好政策解说工作，主动回应社会关切问题。提高政府快速回应能力，创新回应手段。拓宽群众参与渠道，充分利用网络、听证、调研、咨询委员会等方式，进一步提升公众参与水平。

“十三五”时期发展的宏伟蓝图已经绘就。全区广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，锐意进取，克难攻坚，为全面建成小康社会，实现“生态活力幸福文化和谐”新淇滨和都市功能区、首善之区协调发展目标而努力奋斗。