

政府工作报告

—— 2006年2月7日在鹤壁市淇滨区一届人大四次会议上

鹤壁市淇滨区人民政府区长 全大宏

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2005年工作回顾

2005年是“十五”计划的最后一年，是淇滨区整体工作取得重大突破的一年。在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的大力支持下，我们认真贯彻“三个代表”重要思想和党的十六届四中、五中全会精神，全面落实市委六届九次、十次全会要求，突出工作重点，狠抓工作落实，圆满完成了区一届人大三次会议确定的各项工作任务。

经济发展势头强劲。2005年，全区经济快速增长。地区生产总值完成9.77亿元，比上年增长27%。其中，第一产业

完成1.85亿元，比上年增长9.9%；第二产业完成7.19亿元，比上年增长38%；第三产业完成0.73亿元，比上年增长21.7%。限上工业增加值完成5.8亿元，比上年增长38.2%。招商引资完成8.9亿元，比上年增长122.5%。财政一般预算收入完成5120万元，比上年增长101.8%。全社会固定资产投资完成8.53亿元，比上年增长205%。农民人均纯收入达到3177元，比上年增长15.4%。

招商引资再创新高。一是强化工作责任。实行“双层”目标责任制，区委、区政府与区级领导干部，区级领导干部与各乡镇和区直各责任单位，层层签订目标责任书。先后3次召开招商引资专题会议，区级领导外出洽谈项目达90多人次。二是突出大项目招商。全区新引进项目104个，其中超亿元项目2个，5000万元至1亿元项目5个，1000万元至5000万元项目29个。三是创新招商方式。积极参加豫港合作贸易洽谈会、河南·浙江经济合作洽谈会等推介活动，新聘请了4名招商顾问，广泛开展亲情招商、以商招商、委托招商、联合招商活动。四是完善招商机制。建立了重点项目合力攻坚组制度，健全了行风评议、督查通报、政府承诺、奖惩激励等十多项工作制度。全区招商引资到位资金达到8.9亿元，其中利用境外资金260万美元。

城镇化建设成绩突出。一是基础设施进一步完善。金山工业区完成道路建设9公里，实现了水、电、路、通讯、燃气、宽带六通，建成区面积达到1.5平方公里。东杨工业区

建设顺利启动，总体规划通过评审，2.4 公里的主干道工程正在加紧施工。二是招商平台作用进一步显现。两个工业区已吸引投资近 10 亿元，其中到位资金近 5 亿元。金山工业区入驻企业总数达到 40 家，涉及电子电器、机械制造、汽车配件、食品加工、金属镁深加工等行业，产业集聚效应日益显现。东杨工业区已有 3 家企业入驻。初步形成了“东西呼应，两翼齐飞”的发展格局。三是对庞村镇老镇区进行了改造。投资 400 余万元，完成庞村镇中心区的详规设计和老镇区基础设施改造，改造房屋 80 间，按照城市标准扩建改造道路 3.2 公里，新建了街心花园。

淇河开发初见成效。一是景区建设快速推进。重点景区 20 项基础建设工程基本完成，修建了沿淇人行步道和旅游专线西南线，金山寺、天然太极图两个景区被省旅游局批准正式对外开放。二是景区形象有了明显改观。完成淇河绿化 1500 亩，栽植各类苗木 113 万株。进一步健全管理制度，规范景区管理，并招聘了导游员。四个重点景区接待功能日益完善，全年共接待省内外游客 20.1 万人，同比增长 27.2%；旅游直接收入 39.6 万元，同比增长 57%。三是淇河宣传推介力度进一步加大。制作了《淇河神韵》光盘和淇河风景带微观模型，编撰出版了《淇河民间故事集》，在《大公报》上出专版宣传淇河旅游资源，进一步提升了淇河知名度。四是切实加强综合执法。健全了执法网络，对沿淇河毁林、乱搭乱建等行为进行坚决打击和治理，查处违法违规行 86 起 120 人次，

有效保护了淇河生态环境。

农业结构调整效果明显。一是种植业结构调整取得较大进展。培育了山药、食用菌、小杂粮等特色种植产业。订单农业达到 2.8 万亩，大赉店优质小麦、洪峪食用菌顺利通过了省级无公害产品认证。二是林果业发展步伐加快。以荒山拍卖为突破口，优质林果面积达到 1.2 万亩，初步形成了大枣、香椿等特色林果基地。三是畜牧业发展势头强劲。扶持七里铺奶牛场建成了全自动挤奶站和标准化养殖小区，并与花花牛集团实现联营。发挥汉森、食全食美等龙头企业带动作用，推动蛋（肉）鸡养殖健康发展，建成了 3 个万头生猪养殖小区。全年畜牧业产值达到 1.5 亿元，同比增长 17%。四是农产品加工业又有新突破，全区农产品加工企业达到 6 家。五是支农服务体系进一步完善。建立了农业技术特派员制度，组建了科技服务团，农民专业合作社达到 13 个。推进农业循环经济发展，发展农村沼气户 200 余户。认真抓好小流域治理和农田水利基本建设，农业可持续发展能力进一步增强。

人口与计生工作扎实推进。一是认真落实优惠奖励政策。大力实施计划生育家庭小康工程，积极开展“送健康、送技术、送希望、送温暖”活动，发放农村独生子女奖励费 11.95 万元，奖励扶助金 3.24 万元。二是认真推行村民自治。投资 70 多万元，加强村室建设，建成高标准计划生育村民自治示范村 12 个。三是综合治理出生性别比升高问题。深入开展“关

爱女孩”活动，建立举报奖励制度，聘任了 12 名监督员，集中开展了专项治理活动。四是强化依法行政。开展“一法三规一条例”法制宣传活动，育龄群众对计划生育基本知识知晓率达到 85%以上。加大计划生育非诉案件执行力度，完成社会抚养费征缴 153.8 万元。全区人口自然增长率控制在 4.03‰。

财税收入保持较快增长。一是狠抓收入进度。定期分析经济运行情况，实行按月考核，开展税源普查，强化税务稽查，认真清缴各项非税收入，做到应收尽收。二是充分发挥财政职能。多方筹资 3000 多万元，大力支持新上项目发展。三是优化支出结构。科学编制收支预算，集中财力保证重点支出，确保了区委、区政府重大决策的落实。四是深化完善国库集中支付改革，积极推进乡镇财政管理方式改革，率先在全市成立了财政投资评审中心。五是加强财政监督检查，有效遏制了“三乱”现象及违反“收支两条线”行为。全区财政一般预算收入保持高速增长，比 2003 年翻了两番。

社会事业健康发展。投资 1886 万元改建了西南线、善大线、鹤上线三条乡道 33 公里，投资 677 万元完成了 29 个“村村通”工程 36.8 公里。发放救灾和低保资金 261.6 万元、棉被 600 条，实现了应保尽保。经过全力争取，我区被确定为全省 39 个医疗救助试点县区之一。改造中小学 D 级危房 2056 平方米；认真落实“两免一补”政策，筹资 88 万元补助 3761 名贫困学生；深入开展第四届“济困助学”活动，筹资 1.67

万元资助贫困生 334 名。创新行政服务方式，聘请了 14 位社会监督员，在试点村设立联络员，逐步完善区、乡、村三级行政服务网络。圆满完成乡镇机构改革工作，庞村镇正式更名为金山办事处。新增就业人员 3196 人，安置下岗失业人员 492 人，其中 4050 人员 166 人。举办各类技能培训班 15 期，培训 890 人。养老和失业保险费征缴任务全部超额完成，分别占目标的 200.48% 和 300.57%。加大科技投入，继续实施“十项科技工程”，荣获全国科技进步先进县区称号。完成秸秆机械还田 8.7 万亩，补贴农民 19.2 万元，新增大型农机具 40 余台，确保了秸秆禁烧目标的实现。强力推进金属镁资源整合工作，共关闭企业 17 家，受到了省有关领导的批示表扬。审计、粮食、土地、武装、地方志等其它各项社会事业也都取得了较好成绩。

社会大局保持稳定。一是夯实了社会治安综合治理基层基础工作。建立健全了区、乡、村、组四级防范网络，并在全市率先成立了摩托化专职治安巡防队。二是深入开展“严打”整治斗争。全区治安、刑事案件同比分别下降 36%、45%，连续 27 个月未发生现行命案，“处法”工作圆满实现了零进京、零聚集、零插播目标。三是高度重视信访稳定和安全生产工作。以宣传新《信访条例》为契机，全面落实领导包案、矛盾排查和信息报告等各项制度，赴省、赴京上访均控制在目标以内。切实加强安全生产工作，健全管理机制，完善管理网络，狠抓安全生产责任制落实，提高了全区安全生产工

作的整体水平。

精神文明和民主法制建设进一步加强。一是深入开展精神文明创建活动，着力打造“诚信淇滨”。相继开展了“魅力淇滨、美丽淇河”采风、“弘扬实干干实精神、建设文明富强淇滨区”演讲比赛等社会宣传活动，庞村法庭等7个单位成功创建成为市级文明单位。二是进一步加强民主法制建设。认真执行区人大及其常委会通过的决定和决议，自觉接受区人大和区政协的监督；深入开展“四五”普法，坚持依法治区，积极推进《行政许可法》的贯彻执行，政务、村务公开进一步规范，干部作风建设得到进一步加强。党风廉政建设和优化经济环境工作也取得了新成效。

2005年全区经济社会快速健康发展，为“十五”实现新跨越添上了浓墨重彩的一笔。2005年，全区地区生产总值比“九五”末增长239%，年均增长27.7%；人均地区生产总值达到1673美元，比“九五”末增长235%，年均增长27.3%；财政收入是“九五”末的7.2倍，年均增长48.4%；农民人均纯收入达到3177元，年均增长10%；五年来，全社会固定资产投资累计达15.21亿元，年均增长55.2%，是“九五”时期的5倍。可以说，“十五”期间的五年，是我区经济总量连续迈上新台阶、综合实力明显增强的五年，是各项改革不断深化、对外开放取得历史性突破的五年，是乡村面貌显著改善、发展形象和品位提升最明显的五年，是经济社会协调健康发展、人民群众得到实惠更多的五年，是各项工作在全市出特色成亮点、知名

度美誉度大幅提升的五年。这为我区今后更快更好地发展奠定了坚实的基础。

各位代表，上述成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区干部群众实干干实、团结拼搏的结果。在此，我代表区政府，向各位人大代表、政协委员，并通过你们向全区干部群众致以崇高的敬意和衷心的感谢。

在肯定成绩的同时，我们还清醒地看到，我区在发展中还存在诸多矛盾和困难，主要是：经济总量小，作为支柱财源的大项目少、高科技项目少，产业和经济基础薄弱。在建设服务型政府方面还有差距，服务职能还不完善。对此，我们一定要高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

二、“十一五”发展的基本思路

“十一五”时期，是淇滨区全面落实科学发展观，积极构建和谐社会的关键时期，也是我区必须牢牢抓住并且可以有作为的战略机遇期。我们必须以小区要有大作为的责任感，以时不我待、只争朝夕的紧迫感，以实干干实的作风、拼搏进取的精神，使各项工作更有创新，更有特色，更有成效，确保“十一五”期间经济社会发展主要指标在全省、全市的位次稳步前移，不断取得新的更大的成绩。

“十一五”时期我区经济社会发展的基本思路是：以邓小

平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，以加快发展为主题，以建设节约型社会、构建和谐社会为主线，以发展循环经济、推进城乡一体化为着力点，大力实施工业富区、人才强区、科教兴区、开放带动和可持续发展战略，坚持以人为本，创新发展模式，转变经济增长方式，加快工业化、城镇化进程，推进农业现代化，不断提高综合经济实力，推动全区经济和社会事业快速健康发展。

主要预期目标是：“十一五”末，全区地区生产总值达到22.8亿元，年均增长18.5%。人均GDP达到3510美元左右。财政一般预算收入达到1.05亿元，年均增长15.4%。全社会固定资产投资五年累计完成87亿元，年均增长25%。农民人均纯收入达到4500元，年均增长7.1%。万元生产总值能耗比“十五”末降低20%以上。

“十一五”期间，我区要重点抓好以下几项工作：一是进一步加大招商引资力度。抓住国家促进中部崛起的重要战略机遇，争取更多的大项目开工建设。不断加强招商平台建设，提高项目承载力和聚集力，营造良好的招商环境。创新完善招商引资机制和方式，加强与国内外知名企业合资合作，在高新技术、精深加工、优势特色产业等方面的大项目引进上实现重大突破，为全区经济社会发展注入新的活力。二是着力优化经济结构。以优势产业为依托，发挥区位优势，巩固壮大煤炭、金属镁两大支柱产业，大力培育和发展先进制造、

食品加工等产业，提高科技创新能力和经济运行质量。大力推进产业结构调整，积极发展循环经济，拉长产业链条，形成一批龙头企业和名优产品，努力实现经济跨越发展。三是**扎实推进城乡一体化**。紧紧抓住我区作为全省城乡一体化试点区机遇，科学规划城乡建设，逐步完善城乡基础设施和公共服务设施，增强城镇的产业支撑和就业吸纳能力，逐步改变城乡二元结构，创新城镇管理体制，加快城乡一体化进程。四是**切实加快社会主义新农村建设**。结合推进城镇化、城乡一体化，突出重点，科学规划，全面改善农村生产生活条件。大力调整农业产业结构，促进农村经济稳步发展和农民增收，提高农民生活质量，促进农村整体面貌有较大改观。五是**努力壮大第三产业规模**。依托区位优势，服务好市区居民和重点镇工业生产，大力发展商业、物流、文化、房地产、中介等现代服务业。特别要以旅游业为重点，加强基础设施建设，构筑旅游发展新格局，不断提升旅游业在服务业及服务业在经济总量中的比重。六是**积极促进社会和谐发展**。发展社会事业，加强社会管理，调节社会分配，注重就业保障，保持社会稳定。加大环保投入，改善生态环境，注重资源节约，建设环境友好型社会，促进人与自然的协调发展，努力构建和谐社会。

三、2006 年的主要工作

2006 年是“十一五”的开局之年，我们要进一步保持昂扬向上的精神状态，继续强力推进招商引资、大项目建设、城镇化和城乡一体化、淇河综合开发、经济结构调整和各项改革，进一步增强责任感和紧迫感，再鼓干劲，再创实绩，努力实现经济和社会事业的全面快速发展。

今年全区国民经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值完成 12.3 亿元，比上年增长 26%。其中，第一产业 1.97 亿元，比上年增长 8%；第二产业 9.33 亿元，比上年增长 30%；第三产业 1 亿元，比上年增长 37%。全社会固定资产投资完成 11.9 亿元，比上年增长 40%。招商引资完成 12 亿元，比上年增长 34.8%。财政收入完成 5500 万元，同口径比上年增长 37.5%。农民人均纯收入达到 3463 元，比上年增长 9%。人口自然增长率控制在 4.5% 以内。

实现上述目标任务，今年要着力抓好以下六项主要工作：

（一）突出招商引资核心地位，努力扩大对外开放

继续把招商引资作为拉动经济发展的重要途径，以科技含量高、市场占有率高、产业关联度高、财政贡献率大、开拓市场能力强的项目为主攻方向，以更大的力度、更高的效率、更优的服务、更科学的方法、更完善的机制，力争引进超 5 亿元项目 1 个，1 亿元以上项目 3 个，5000 万元至 1 亿元项目 6 个。

提高招商引资水平。要抓好项目的策划、推介、洽谈、落地、投产等各个环节，明确职责，合理分工，确保工作质量和效果。围绕国家、省宏观政策和产业方向，围绕我市和我区产业布局，搞好总体策划和项目包装。积极与国内知名的大企业和境外企业联系洽谈，努力提升招商引资项目的档次和水平。

拓宽招商引资领域。要始终把抓好工业项目的招商摆在十分突出的位置，同时加大教育、卫生、文化、旅游、农产品加工以及公用事业等领域的招商引资力度。金山和东杨两个工业集中区要进一步明确产业发展方向，突出金属镁、食品加工、汽车电器、机械制造等重点产业发展，努力吸引同类企业、上下及横向关联企业向工业区集中，形成有特色的产业集群。

创新招商引资方式。强化专业招商、项目招商、以商招商和联合招商，组成大项目专业招商组外出招商。认真组织参加第四届中国河南国际投资贸易洽谈会，力求项目对接洽谈取得成效。同时，要选择一批具有较大发展潜力的企业给予重点扶持，促其再投资、再合作、再发展。

完善招商引资机制。强化组织领导、信息收集、项目运作、综合督查考评等机制；定期召开企业家座谈会和联谊会，挖掘信息资源；进一步完善和落实优化发展环境的各项制度和措施，搞好跟踪服务，使项目早日落地、早日建成、早见效益。

（二）积极发展优势产业，强力推进大项目建设

根据国家产业发展方向和我区实际，积极培育发展优势产业，切实解决好项目建设中的实际问题，确保大项目建设有力推进。

发展壮大优势产业及企业。协调服务好虎亨江管道、神昌金属镁两个亿元企业，促其尽快投产。扶持好天淇模具，大力发展汽车插接件、模具等系列产品。鼓励新东方、食全食美等现有食品加工企业，加快规模扩张，拉长加工链条。加快煤矸石和粉煤灰免烧砖、秸秆生态工业园等项目推进。积极支持盛达等现有纺织企业加快发展，努力引进一批有一定规模的纺织服装企业。进一步完善扶持重点企业发展的具体措施，引导重点企业加大研发投入，积极申报国家、省、市技术研发项目。

推进大项目建设。从年初开始就要逐个项目抓好落实，跟踪问效。对正在洽谈的生物秸秆加工、10万吨畜产品加工、30万吨绿色小麦专用粉、3万锭纺纱加工、淇水人家等项目，加大推进力度，力争尽快落地建设。同时，积极做好热电联供、南水北调、铁路客运专线、京珠高速公路拓宽改造工程的配合服务工作。

（三）加快城镇化进程，推进城乡一体化发展

要紧紧抓住我区被确定为全省城乡一体化试点区的机遇，科学规划，抓好试点，积极推进我区城镇化和城乡一体化发展。

加强基础设施建设。一是进一步拉大城镇框架。金山工业区要完成龙岗路、淇山路北段道路及配套设施建设。积极启动高尚住宅区开发建设。东杨工业区要全面完成黎阳东路、孟申北路建设。二是完善城镇服务功能。金山工业区要启动职工食堂、娱乐场所和循环经济研究中心建设，分步建设职工公寓楼和商业网点，完成服务中心门前广场、企业物流中心建设。东杨工业区要实现水、电、气、通讯与新区接轨，积极筹建办公服务中心。

加快工业集中区发展。一是认真搞好产业布局，增强项目聚集能力。抓好金山工业区食品、汽车配件、机械加工三大产业园建设，使产业分类更加明显，工业集聚发展效应更加突出。金山工业区要力争引进企业 18 家以上，东杨工业区要力争引进企业 8 家以上。二是合理储备利用土地。全区要完成土地储备 800 至 1000 亩。金山工业区要完成转用土地 500 亩，征收土地 368 亩。三是加强工业区管理。积极探索工业区封闭管理模式，健全管理机制，不断提高管理水平。

推进城乡一体化进程。一是积极推进社会主义新农村建设。各乡镇、办事处要抓好试点村建设，进行示范带动。二是稳步推进村庄城镇化改造，启动户堂村改造建设工作。三是积极探索城乡一体化运行机制，在户籍管理、基本养老保险、医疗救助等方面开展试点工作。四是全力推进教育资源整合。积极筹措资金，异地兴建庞村“明德小学”，改扩建户堂“金山明德小学”。

（四）扎实推进淇河开发，发展特色文化旅游产业

严格按照淇河总体发展规划，以招商引资为突破口，进一步完善景区基础设施，深化经营管理体制改革，逐步提升重点景区的品位和管理水平。

发掘淇河文化旅游资源。积极构建淇河综合开发项目库，精心包装，多渠道多形式宣传推介淇河旅游资源。充分发掘《白蛇传》发源地、罗贯中隐居地、天然太极图周易文化、白龙庙古戏楼文化等资源，大力发展文化产业。积极开发特色旅游产品，逐步形成产业化经营。

拓宽淇河开发渠道。一是加强与河南盛和置业有限公司联系，促成金山风景区旅游项目合作开发；加快淇水人家项目洽谈进度，力争年内开工建设；完成 2 个 5000 万元至 1 亿元项目摆放。二是积极与福田公司联系，促成天然太极图景区经营权的出让。三是多渠道、多形式吸纳社会各方面资金，用于淇河的开发和保护。

加快基础设施建设步伐。一是加快金山景区停车场、太极图景区观景亭等 11 项基础设施建设。二是新发展沿淇造林 800 亩，做好 1000 亩淇河湿地保护性规划设计工作，营造景观，保护生态，提高景区品位。三是高标准新修沿淇人行步道 5.4 公里，将我区沿淇各景区进行有效串联。

完善监管工作机制。一是通过出让经营权和合作经营等方式，积极探索景区管理体制改革。二是逐步建立决策科学、职责明确、齐抓共管的淇河开发与保护管理模式，进一步完

善规章制度，加强景区管理。三是加大执法力度，严厉查处违法违规行为，确保淇河生态环境和资源不受破坏，为建设生态淇河创造条件。

（五）加大农业结构调整力度，全面繁荣农村经济

进一步完善工作机制和服务体系，实现整体工作上台阶、重点项目出特色、优势产业成亮点、主要产品创品牌，促进农村经济健康发展和农民持续增收。

发展特色种植业。突出抓好翟村山药、洪峪食用菌生产，山药种植力争达到 2500 亩以上，食用菌投料力争达到 1300 吨以上。大力发展城郊农业，蔬菜种植力争达到 5000 亩。大力推广优质谷子、豆类等无公害小杂粮种植。加快荒山开发步伐，力争完成荒山拍卖 1 万亩。鼓励和支持蔡庄村流转土地承包经营权，建设生态林业产业化试点村。

发展优质畜牧业。推进规范化畜牧养殖小区建设，继续扶持好 3 个万头生猪养殖小区和七里铺奶牛场发展。发挥柳江、汉森等龙头企业带动作用，促进蛋（肉）鸡养殖健康发展。同时，抓好牛、羊和淇河缠丝蛋鸭、笨鸡的养殖。

发展农产品加工业。突出抓好牟鑫食用菌加工厂建设，实现就地增值。积极开发山药、香椿、小杂果、小杂粮、“三粉”的精深加工，实现农产品进超市、上餐桌。全面推进标准化生产，引导农产品加工企业进行无公害绿色产地和质量体系认证。鼓励和引导专业协会发展，提高农民组织化程度和农业产业化水平。

发展观光农业。重点扶持蔡庄、山后、白龙庙、张公堰等生态农业示范点发展，形成一批主题突出、特色鲜明、具有一定知名度的精品观光农业项目。

（六）切实关心群众生产生活，努力构建和谐淇滨

千方百计扩大就业。围绕城镇建设、招商引资和工业集中区发展，进一步提高就业再就业培训质量和数量。落实好小额担保贷款、税费减免等优惠政策。进一步完善社会保障体系，新增养老保险参保人员 400 人。确保企业离退休人员养老保险金按时足额发放。探索建立失地农民养老保险、医疗保险制度，力争养老保险参保率达到 30% 以上。

确保社会大局稳定。切实提高责任意识和防范意识，从源头上防止和杜绝重特大安全事故的发生。积极预防和妥善处置群体性事件，解决好重访案件特别是群体性重访案件，争创全省信访工作先进单位。继续搞好普法宣传教育，开展平安村和平安乡镇创建活动，健全维护社会治安的长效机制，争创全省社会治安综合治理先进区。

全面发展各项社会事业。坚持实施“科教兴区”战略，加大科技创新力度，提高科技对经济增长的贡献率。切实加强学校建设和师资队伍建设，大力推进素质教育。积极推行医疗制度改革，改善农民就医条件。加强人口与计划生育工作，积极探索工作新机制，稳定低生育水平，继续保持先进工作位次。多方筹措资金，加强农村公路改造和建设。采取有效措施，着力解决农村安全饮水和山区农民看电视难的问题。

深入开展国防教育、拥军优属和军民共建活动，进一步密切军政军民关系。同时，积极做好审计、环保、粮食、土地、武装、地方志、民族宗教等工作。

积极争取上级资金，有效利用财政资金，认真落实好与群众生活密切相关的 10 件实事：

1. 认真落实国家的补贴政策。确保对种粮农民直接补贴足额到位。筹措 150 余万元资金，保证村级正常运转。对购买大型农机具发展循环经济和农业产业化的农户进行适当补贴。

2. 增强农村义务教育保障能力。财政足额配套，继续对农村义务教育阶段贫困家庭学生实施“两免一补”。建立教育救助和奖励基金长效机制，对贫困生、优生进行补助和奖励。确保辖区内危漏校舍维修资金足额到位。农村中小學生均公用经费提高一倍。

3. 缓解群众看病难问题。积极争取 2007 年新型农村合作医疗试点县区，并落实配套资金和农村儿童免疫费用，加强农村基层卫生组织建设，巩固农村三级医疗保健网络。

4. 切实改善农民出行条件。积极筹措资金，改造和建设农村公路 26 公里以上。建立和完善农村公路养护管理体制。

5. 改善农民饮水条件。多方筹措资金，解决 5 个村 8000 人的安全饮水问题。

6. 加快农村沼气建设。筹集资金扶持农村沼气工程建设，沼气用户达到 1000 户以上。

7. 完善农村广播电视和信息网络。巩固完善广播电视“村村通”工程，切实解决西部山区农民看电视难的问题。筹资 22 万元，完成全区农村党员远程教育工程。

8. 加大农村富余劳动力培训转移力度。对 500 名农村富余劳动力和失地农民分别进行职业、基本技能以及实用技术培训，为农村富余劳动力转移创造条件，为企业提供实用技术人才。

9. 做好城镇就业再就业工作。认真落实就业再就业各项优惠政策，确保新增城镇就业 2000 人。实现企业下岗职工再就业 300 人，其中“4050”人员 110 人。

10. 加大困难群体救助和扶贫开发力度。对农村特困人口每人每月平均补助标准提高到 15 元，实现应保尽保。加强农村敬老院建设，提高“五保户”集中供养率。加大扶贫开发工作力度。

四、加强政府自身建设

近年来，我区不断推进服务型政府建设，行政能力和服务水平有了明显提高，但还存在许多不容忽视的问题。我们必须适应新时期经济社会发展需要，进一步加强政府自身建设，改革创新，依法行政，求真务实，执政为民。

进一步转变工作作风。全区上下特别是领导干部要进一步加强学习，把更多的时间和精力放在对全区经济社会发展

问题的学习研究、分析思考上，掌握新知识，做到与时俱进。要进一步增强创新意识，在实践中不断创新工作思路，改进工作方法，真心实意为人民群众办实事，积极努力为淇滨区发展做贡献。

加快行政管理体制改革。进一步改革行政审批体制，切实转变政府职能，建设责任明晰、运转高效的政府；充分发挥区财政投资评审中心作用，加大政府投资项目管理力度，提高政府投资项目建设的质量和水平。进一步完善银企恳谈会制度，深化银企、银政合作，拓宽融资渠道，争取金融组织对我区经济社会发展的支持。扩大区担保中心资本金规模，进一步发挥担保融资作用。深化农村综合改革，巩固乡镇机构改革成果。认真落实促进非公有制经济发展的政策措施，加强对中小企业的融资担保、人才培养、创业辅导等服务，为非公有制经济发展创造更好的条件。

加强精神文明和民主法制建设。深入开展多种形式的精神文明创建活动，着力打造“诚信淇滨”。认真执行区人大及其常委会通过的各项决定和决议，自觉接受区人大及其常委会、区政协和各民主党派的监督，认真办理市、区人大代表议案、建议和政协委员提案。切实加强社会主义民主政治建设。认真推行行政执法责任制和评议考核制，强化政务督查和行政监察，切实治理行政不作为和行政乱作为。

扎实推进廉政建设。认真贯彻落实中央《实施纲要》精神，全面落实党风廉政建设责任制，突出抓好廉洁自律、查

办案件、纠正不正之风等重点工作。积极开展不同形式的廉政教育活动，严肃用权、严于律己、严格监督，筑牢思想防线。进一步完善党风廉政建设报告制度、考核制度和责任追究制度，深化行政效能监察，不断推进廉政建设和反腐败工作健康发展。

各位代表，回首“十五”，我们感到骄傲和自豪！面对新的一年，展望“十一五”，我们充满信心和希望！让我们高举邓小平理论伟大旗帜，认真实践“三个代表”重要思想，全面贯彻党的十六届四中、五中全会精神，围绕全面建设小康社会的奋斗目标，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚定信心，振奋精神，齐心协力，锐意进取，为建设文明富强和谐的淇滨区而努力奋斗！

2006年5月2日

中共鹤壁市四大代表会议

(中共004号)

深入开展调查研究，为科学决策提供依据。要进一步加强调查研究，深入基层，掌握第一手资料，为科学决策提供依据。要进一步加强调查研究，深入基层，掌握第一手资料，为科学决策提供依据。

加快行政管理体制改革。进一步转变政府职能，深化行政审批制度改革，提高行政效率。要转变政府职能，深化行政审批制度改革，提高行政效率。要转变政府职能，深化行政审批制度改革，提高行政效率。要转变政府职能，深化行政审批制度改革，提高行政效率。

加强精神文明和民主法制建设。深入开展多种形式的精神文明创建活动，着力打造“诚信淇滨”。认真执行区人大及其常委会通过的各项决定和决议，自觉接受区人大及其常委会、区政协和各民主党派、工商联的监督和民主评议。区人大代表、政协委员要密切联系群众，认真办理议案、建议和政协提案。切实加强社会主义民主政治建设，认真推行行政执法责任制和评议考核制，强化政务督查。

淇滨区一届人大四次会议秘书处 2006年2月5日印

(共印400份)